

攀枝花市国民经济和社会发展

第十三个五年规划纲要

(2016年1月15日攀枝花市第九届
人民代表大会第六次会议通过)

2016年1月

目 录

序 言	1
第一篇 在全省高水平率先全面建成小康社会	2
第一章 发展基础	2
第二章 发展环境	5
第三章 战略定位和战略抓手	6
第四章 总体要求	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	8
第三节 发展目标	10
第二篇 加快改革创新，培育稳步发展新动力	16
第五章 加快建设世界级钒钛产业基地	16
第一节 培育壮大战略性新兴产业	16
第二节 改造提升传统优势产业	17
第三节 加快石墨资源综合利用	19
第四节 提升产业聚集水平	21
第六章 全力创建中国阳光康养产业发展试验区	23
第一节 大力发展阳光康养产业	23
第二节 加快发展生产性服务业	26
第三节 优化提升生活性服务业	30

第七章	加快建设国家现代农业示范区	35
第一节	大力发展现代特色精品农业	36
第二节	提高农业产业化水平	38
第三节	夯实农业发展基础	39
第四节	推进一三产业深度融合	39
第八章	提高自主创新能力	40
第一节	促进大众创业、万众创新	40
第二节	强化企业创新主体地位	41
第三节	加强创新载体建设	41
第四节	加快重大科技攻关	41
第五节	推进协同创新	42
第六节	实施人才强市战略	43
第九章	建设现代基础设施体系	44
第一节	加快区域性综合交通枢纽建设	44
第二节	改善能源保障体系	49
第三节	完善水利保障体系	50
第四节	加快信息网络体系建设	51
第十章	深化改革完善发展新体制	52
第一节	促进各类市场主体共同发展	52
第二节	加快转变政府职能	53

第三节	加快重点领域改革	54
第三篇	深化开放合作，构筑开放型经济新体系	57
第十一章	加快四川南向开放门户建设	57
第一节	主动融入“一带一路”	57
第二节	积极对接长江经济带发展战略	58
第三节	全面深化国内区域合作	58
第四节	着力推进攀西特色经济区共赢发展	59
第五节	加强开放合作平台建设	59
第十二章	推进开放型经济发展	60
第一节	加快推进“走出去”	60
第二节	积极部署“引进来”	61
第三节	提高利用内外资质量和水平	62
第四篇	加强统筹协调，构建均衡发展新格局	63
第十三章	坚决打赢脱贫攻坚战	63
第一节	实施精准扶贫工程	63
第二节	创新扶贫开发机制	64
第三节	改善贫困地区生产生活条件	64
第十四章	推进县域经济协调发展	65
第一节	优化县域经济发展布局	65
第二节	加快县域经济发展	66

第十五章 推动城乡一体化发展	66
第一节 构建协调互动的城镇格局	67
第二节 加快推进宜居宜业现代化城市建设	69
第三节 稳步推进农业转移人口市民化	70
第四节 加快建设幸福美丽新村	70
第五节 建立健全城乡发展一体化体制机制	71
第五篇 推进共建共享，开创美好生活新局面	72
第十六章 推动物质文明和精神文明协调发展	72
第一节 提升社会文明水平	72
第二节 提高人口服务管理水平	73
第十七章 全面发展社会事业	74
第一节 筑牢区域卫生高地	74
第二节 筑牢区域教育高地	76
第三节 筑牢区域文化高地	79
第四节 千方百计促进就业	81
第五节 稳步增加城乡居民收入	83
第六节 建立更加公平更可持续的社会保障体系	84
第六篇 推进和谐共生，建设生态文明新家园	85
第十八章 全面落实主体功能区战略	85
第一节 强化三类空间布局	85

第二节	完善主体功能区配套政策体系	88
第十九章	加快推进生态文明建设	88
第一节	推进“长江上游综改试验区”先行先试	88
第二节	加快推进生态市建设	89
第二十章	加大环境保护力度	89
第一节	开展大气污染防治	90
第二节	加强水污染防治	90
第三节	推进土壤污染和固体废弃物污染治理	91
第四节	完善环境监测预警体系	91
第二十一章	加快构建低碳社会	92
第一节	推动经济绿色低碳循环发展	93
第二节	加强资源节约集约利用	93
第三节	提高资源综合利用水平	94
第七篇	加快建设“法治攀枝花”，推进社会治理现代化	95
第二十二章	加快“法治攀枝花”建设	95
第一节	健全社会主义民主制度	95
第二节	加快建设法治政府	96
第三节	营造良好法治环境	96
第二十三章	加强和创新社会治理	97
第一节	建立健全社会治理体系	97

第二节	积极防范和化解社会矛盾	98
第三节	加快“信用攀枝花”建设.....	98
第四节	健全公共安全体系	99
第五节	加强国防动员能力建设	99
第八篇	规划实施保障	100
第二十四章	强化组织政策保障.....	100
第二十五章	加强项目支撑.....	101
第二十六章	统筹规划实施.....	101
名词解释	104

序 言

“十三五”时期（2016年~2020年），是攀枝花市加快转型升级发展、在全省高水平率先全面建成小康社会的关键时期。《攀枝花市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共攀枝花市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，着力将创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿发展全局，系统阐述“十三五”期间攀枝花经济社会发展的总体战略，重点指明“十三五”期间攀枝花经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重大任务以及保障措施。《纲要》具有战略性、宏观性、指导性、政策性和约束性，是攀枝花各级政府和部门依法履行职责、编制市域其他规划、实施政府年度计划和制定各项政策措施的重要依据，是今后五年攀枝花市经济社会发展的行动纲领。

第一篇 在全省高水平率先全面建成小康社会

第一章 发展基础

“十二五”时期，在中央、省委坚强领导下，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委团结带领全市人民顽强拼搏、开拓创新，进一步开创了各项事业发展新局面。特别是党的十八大以来，全市上下紧紧围绕实施“三个加快建设”“三个走在全省前列”，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，基本完成了“十二五”规划确定的目标任务，全市面貌发生了深刻变化。**经济平稳较快增长**，2015年地区生产总值将突破900亿元，人均GDP连续多年位居全省第一，城乡居民人均收入长期位居全省前列。**产业升级扎实推进**，钒钛、机械制造及新能源、新材料等产业做大做强，被全域纳入攀西国家战略资源创新开发试验区，钒钛高新区升级为国家级高新区；农业现代化步伐加快，被全域纳入国家现代农业示范区；以康养旅游、现代物流为代表的现代服务业加快发展，正积极创建中国阳光康养产业发展试验区。**城乡面貌日新月异**，花城新区开工建设，“五创联动”工作成效显著，成功创建省级森林城市、省级文明城市，成为全国文明城市提名城市，新型城镇化和新村建设扎实推进，中国阳光花城品牌不断彰显。**社会事业全面进步**，重点民

生工程持续实施，扶贫开发攻坚取得重大成果，民生满意度总指数排名全省领先，成功创建全国首批和谐社区建设示范城市，区域教育文化卫生高地地位不断夯实。发展空间不断拓展，重点领域改革稳步推进，区域交流合作不断深化，投资促进工作成效显著，一批重点产业项目、重大基础设施项目签约落地、建成投用，四川南向开放门户、区域中心城市战略地位日益凸显。民主政治建设有序推进，依法治市工作卓有成效，各方活力充分激发。党的建设不断加强，群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育等成果丰硕，党员干部能力素质不断提升，基层党组织凝聚力战斗力不断增强，政治生态更加优化。五年负重前行，五年攻坚克难，成绩来之不易，经验弥足珍贵，为全市“十三五”乃至更长时期发展奠定了良好基础。

专栏 1 “十二五”时期攀枝花市国民经济和社会发展主要指标完成情况

指标	2010年	2015年规划目标	2015年预计实现	“十二五”年均或累计增长
GDP增长（亿元）	523.98	1000	925.18	11.4%
人均GDP（万元）	4	8	7.51	9.2%
农业增加值（亿元）	21.49	27.42	31.31	7.82%
工业增加值（亿元）	364.63	766	661.03	12.64%
服务业增加值（亿元）	115.86	195.2	232.85	14.98%
地方财政收入（亿元）	56.49	113	-	-
固定资产投资总量累计（亿元）	1055	2000	2653	

专栏 1 续

指标	2010 年	2015 年规划目标	2015 年预计实现	“十二五”年均或累计增长
社会消费品零售总额(亿元)	140.17	321	286.2	15.35%
民营经济占全市生产总值比重(%)	40.1	55	48.6	
城镇化率(%)	61	68.5	64.74	
R&D 经费占 GDP 比重(%)		1.6	1.2	
财政性教育经费占 GDP 比重(%)		4	3.74	
人口自然增长率(‰)	4 以内	3 以内	2.97	
城镇居民人均可支配收入(元)	17286	33000 以上	30362	11.93%
农民人均纯收入(元)	6757	12000 以上	12861	13.74%
新农保覆盖率达(%)		90	97.33	
社会基本保障覆盖率(%)		100		
新农合参保率达(%)	93.8	95	99.72	
城镇登记失业率(%)	3.5 以内	4.5	3.61	
水土流失治理程度(%)	26.8	35.7	40.7	14.9%
森林覆盖率(%)		60	60.03	
城市绿化覆盖率(%)		40	39	
环境空气质量优良率(%)	92	90	98.9	
二氧化硫排放量(万吨)		完成省下 达目标	8.28	
化学需氧量排放量(万吨)		完成省下 达目标	1.608	
氨氮排放量(万吨)		完成省下 达目标	0.1952	
万元 GDP 综合能耗下降(%)		完成省下 达目标	10.17	

注：①因统计口径发生变化，地方财政收入无法统计。

第二章 发展环境

“十三五”时期我市发展面临的重要机遇。我国“四个全面”战略布局纵深推进，“一带一路”、长江经济带等战略稳步实施，全国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，“互联网+”“大众创业 万众创新”时代来临，国内需求持续扩大，经济发展加快转型，体制机制活力不断增强，社会大局和谐稳定，经济长期向好基本面没有改变，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我省深入实施“三大发展战略”，奋力推进“两个跨越”，大力发展五大高端成长型产业和五大新兴先导型服务业，着力建设攀西经济区、打造攀西城市群，为我们提供了强力政策支持。我市被全域纳入攀西国家战略资源创新开发试验区、国家现代农业示范区，钒钛高新区升级为国家级高新区，正积极创建中国阳光康养产业发展试验区，为我们加快建设特色经济强市、打造区域中心城市带来了有利契机、奠定了坚实基础。机遇承载使命，机遇考验担当，我们必须因势利导、科学把握、用足用好。

“十三五”时期我市发展面临的严峻挑战。全国、全省进入经济发展新常态，经济正从高速增长向中高速增长转变。我市“总量小、不协调、欠发达”“发展不足、发展不够、发展不充分”仍然是最大的实际。“十二五”后半期，面对宏观经济持续下行

影响，财政收入连续下滑，面临着比 2008 年金融危机时期更为严峻的困难局面。全市工业化率已达 70.3%，城镇化率已达 64.74%，人均地区生产总值突破 1 万美元，保持高基数上的快增长难度加大。特别是作为资源型工业城市，经济结构不合理、产业层次不高、自主创新能力不强、城乡区域发展不协调等问题依然突出，资源环境约束日趋收紧，社会矛盾不断增多，转变发展方式、保障改善民生、维护和谐稳定的任务更加繁重。我们必须增强忧患意识、责任意识，以更大勇气和魄力破解难题、砥砺前行。

第三章 战略定位和战略抓手

“十三五”时期全市发展的战略定位：“三个加快建设”。

——中国钒钛之都。以建设攀西国家战略资源创新开发试验区和国家钒钛高新技术产业开发为抓手，着力打造国际领先的国家战略性新兴产业基地，加快建成四川新的经济增长点。

——中国阳光花城。以争创中国阳光康养产业发展试验区为为抓手，深入推进花城新区、幸福美丽新村和新型城镇化建设，深化“五创联动”工作，筑牢区域教育文化卫生高地，加快建成宜居宜业宜养的现代化生态城市。

——四川南向开放门户。对接国家“一带一路”、长江经济带等战略，充分发挥地缘优势，着力打造区域次级交通枢纽和省

际旅游商贸物流中心，加快建成名副其实的川西南滇西北区域性中心城市和四川通往东南亚南亚的发展高地。

“十三五”时期全市发展的战略抓手：“四区驱动”。

——**加快建设攀西国家战略资源创新开发试验区**，立足钒钛资源优势、技术优势，着力打造钒钛微合金钢、航空航天海洋工程用钛及钛合金、高档专用钛白、钒电池等拳头产品，加快发展钒钛铸锻件、钒钛汽车零部件、钒钛新能源、钒钛粉末冶金等特色产业，打造世界级钒钛产业基地。立足石墨资源优势，推进勘采产学研用深度融合发展，加快培育石墨产业体系，努力抢占发展先机和制高点，打造中国西部石墨之都。

——**加快建设攀枝花国家钒钛高新技术产业开发区**，不断完善园区配套功能，深度参与成德绵协同创新，推进军民融合创新，形成一批创新型科研成果，提高资源综合利用水平，促进企业延伸产业链、提高附加值，带动园区加快发展、整体跨越，力争进入全国高新区先进行列。

——**加快建设国家现代农业示范区**，完善农业基础设施，加大科技创新和推广力度，健全线上线下销售体系，推动特色产业规范化标准化品牌化国际化发展，促进一三产业互动、产村相融，打造现代特色农业发展的样板与典范。

——**加快创建中国阳光康养产业发展试验区**，抢抓国家推进

医养融合发展机遇，对接全省养老健康服务业发展规划，抓住养生、养老、医疗、体育、旅游五大核心领域，引进推广先进理念和模式，培育适合不同阶层、不同年龄段群体的康养业态，构建全方位、多层次养生、养心、养老基地，打响“阳光花城 康养胜地”品牌，建成全国阳光康养旅游目的地。

第四章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持以产业升级和城市转型为主线、以提高经济发展质量和效益为中心，正确认识适应引领新常态，立足自身实际，突出特色优势，大力实施“三个加快建设”“三个走在全省前列”，全力抓好“四区驱动”，努力打造四川新的经济增长点，在全省高水平率先全面建成小康社会，奋力谱写中华民族伟大复兴中国梦攀枝花篇章。

第二节 基本原则

落实上述指导思想，确保在全省高水平率先全面建成小康社会

会，必须遵循以下基本原则：

——**坚持人民主体地位**。人民群众是历史的创造者，是社会实践的主体。必须始终坚持以人民为中心的发展思想，发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，尊重人民首创精神，保障人民权益，增进人民福祉，坚持不懈保障和改善民生，促进人的全面发展。

——**坚持发展是第一要务**。发展是解决一切问题的关键。必须旗帜鲜明地坚持以经济建设为中心不动摇，坚持科学发展不动摇，坚持发展实体经济不动摇，着力保持经济平稳较快增长，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——**坚持改革开放**。改革是发展的强大动力。深入推进重点领域和关键环节改革，着力破解制约经济社会发展的体制机制障碍，进一步解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，推进社会公平正义和增进人民福祉，提高地方治理体系和治理能力现代化水平。开放是加快发展的重要途径。必须积极主动融入“一带一路”和长江经济带战略，推动对内对外开放相互促进、“引进来”和“走出去”更好结合，在更大范围更高层次统筹好两个市场、两种资源，促进形成内外合力，构建开放型经济新体制。

——**坚持依法治市**。法治是发展的可靠保障。必须始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，把全面依法治市

要求落实到经济社会发展全过程各方面，推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，更好发挥法治的引领、规范和保障作用。

——**坚持党的领导**。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。必须深入贯彻全面从严治党的要求，坚持一手抓党建、一手抓发展，抓好党建促发展，加强和改善党的领导，为经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

第三节 发展目标

到 2020 年，“中国钒钛之都”的国内外影响力进一步增强，“中国阳光花城”的发展活力进一步提升，“四川南向开放门户”的区域地位进一步巩固，“两化互动”、城乡统筹和民生改善持续走在全省前列，基本实现“三个转变”“两个跨越”，即：由工矿基地向生态宜居城市转变，由钢铁之城向阳光花城转变，由三线建设城市向康养休闲城市转变；由资源大市向经济大市跨越，由总体小康向全面小康跨越，于 2019 年在全省高水平率先全面建成小康社会。具体目标是：

——**综合实力迈上新台阶**。地区生产总值保持适度高于全省的增速，到 2018 年，全市地区生产总值和城乡居民收入比 2010 年翻一番以上。到 2020 年，全市地区生产总值迈上新台阶，城乡居民人均收入同步提升并超过全国平均水平。

——**产业升级实现新跨越。**钒钛、钢铁、机械制造、石墨、新能源、新材料等产业持续发展，基本实现从钢铁经济向钒钛钢铁经济转变、从基础原材料基地向新兴制造业基地转变。阳光康养产业和现代物流业突破发展，服务业比重进一步提升。现代特色农业不断壮大，基本实现规范化标准化品牌化国际化发展。

——**城市转型取得新进展。**统筹推进花城新区建设和旧城改造、幸福美丽新村建设和现代城镇体系建设，城市功能进一步完善，城市品质进一步提升，城市化水平进一步提高，城乡发展差距逐步缩小，城乡区域发展一体化格局基本形成，基本实现“三个转变”。

——**民生保障得到新加强。**基本实现城乡基本公共服务均等化，区域教育文化卫生高地地位进一步巩固，保持比较充分的城镇就业，建成更加公平可持续的社会保障制度，全面完成脱贫攻坚任务，人民生活质量和健康水平不断提高，人民群众获得感、幸福感显著增强。

——**生态建设取得新成效。**“五创联动”任务基本完成，如期实现全国文明城市、国家环保模范城市、国家园林城市、国家森林城市、中国阳光康养旅游城市创建目标。区域污染防治稳步推进，单位生产总值综合能耗和二氧化碳排放进一步下降，主要污染物排放总量进一步减少，环境质量持续改善，生态文明示范

城市建设取得明显成效。

——**改革开放实现新突破。**重要领域和关键环节改革取得重大突破，继续保持在全省前列。开放合作的广度、深度不断提高，全方位、立体式开放格局基本形成，开放型经济新体制基本确立。

——**民主政治建设迈出新步伐。**党的建设扎实推进，风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的政治生态更加巩固。依法治市工作深入开展，民主法制更加健全，司法公信力明显增强，法治政府基本建成，社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高，社会大局保持和谐稳定。

专栏2 “十三五”时期经济社会主要发展指标

序号	指标名称		2015 年 实际（预 计）	2020年目标	年均增速或 累计数	指 标 属 性
经济发展						
1	地区生产总值（GDP）（亿元）		925.18	1300	7.5	预期性
2	人均地区生产总值（万元）		7.51	11.2	——	预期性
3	全社会固定资产投资总量（亿元）		[2653]		[2800]	预期性
4	社会消费品零售总额（亿元）		286.20	470	10.5	预期性
5	一般公共预算收入（亿元）		53.34	61	3	预期性
6	服务业增加值比重（%）		25.1	26	——	预期性
7	城 镇 化 率（%）	常住人口城镇化率（%）	64.7	67	——	预期性
		户籍人口城镇化率（%）	58.01%	完成省下达 目标任务	完成省下达 目标任务	
创新驱动						
8	研究与试验发展（R&D）经费投入 强度（%）		1.2	2	——	预期性
9	每万人发明专利拥有量（件）		12.57	15	——	预期性
10	科技进步贡献率（%）		52	60	——	预期性
11	互 联 网 普 及 率 （%）	固定宽带家庭普及率 （%）	76	90	——	预期性
		移动宽带用户普及率 （%）	92	95	——	
民生福祉						
12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		——	——	——	约束性

专栏 2 续 1

序号	指标名称	2015 年 实际（预 计）	2020年目标	年均增速或 累计数	指 标 属 性	
13	城镇常住居民人均可支配收入（元）	30362	45947	8.5	预期性	
14	农村常住居民人均可支配收入（元）	12861	19888	9	预期性	
15	城镇新增就业人数（万人）	1.8	1.6	[8]	预期性	
16	农村贫困人口脱贫（人）	6773	——	[20000]	约束性	
17	每千名老年人口养老床位数（张）	30	35		约束性	
18	每千人口执业（助理）医师数（人）	3.3	3.6		约束性	
19	人均预期寿命	77	78		预期性	
20	城镇棚户区住房改造（套）	6200	7900	[17000]	约束性	
21	基本养老保险参保率（%）	80	90		预期性	
资源环境						
22	耕地保有量（公顷）	——	——	完成省下达 目标任务	约束性	
23	新增建设用地规模（公顷）	——	——	完成省下达 目标任务	约束性	
24	空气质量	细颗粒物（PM2.5） 年均浓度下降（%）	——	——	完成省下达 目标任务	约束性
		可吸入颗粒物 （PM10）年均浓度 下降（%）	——	——	完成省下达 目标任务	
		空气质量优良天数 比率（%）	——	完成省下达 目标任务	——	
25	单位地区生产总值能源消耗降低 （%）	——	——	完成省下达 目标任务	约束性	

专栏 2 续 2

序号	指标名称		2015 年 实际（预 计）	2020年目标	年均增速或 累计数	指 标 属 性
26	非化石能源占一次能源消费比重 （%）		—	—	—	约束性
27	单位地区生产总值用水量降低（%）		—	—	完成省下达 目标任务	约束性
28	单位地区生产总值二氧化碳排放降 低（%）		—	—	完成省下达 目标任务	约束性
29	地表水质量	劣 V 类水体比例 （%）	—	完成省下达 目标任务	—	约束性
		达到或好于Ⅲ类 水体比例（%）	—	完成省下达 目标任务	—	
30	主要污染物排放 总量减少（%）	化学需氧量	—	—	完成省下达 目标任务	约束性
		氨氮				
		二氧化硫				
		氮氧化物				
31	森林发展	森林覆盖率（%）	60.03	60.3	—	约束性
		森林蓄积量（万 立方米）	4065	4190	—	
32	水土流失治理面积（平方公里）		122.1	完成省下达 目标任务	[603]	预期性

注：①地区生产总值的绝对数和增速，按2015年可比价计算。

②[]为5年累积数。

③因统计口径发生变化，地方财政收入变更为一般公共预算收入。

④城镇居民人均可支配收入指标名称2016年更改为城镇常住居民人均可支配收入；农村居民人均可支配收入指标名称2016年更改为农村常住居民人均可支配收入。

第二篇 加快改革创新，培育稳步发展新动力

把改革创新摆在我市发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新等各方面的创新，让创新贯穿全市一切工作，让创新在全市蔚然成风。不断加快重点领域和关键环节的改革，着力加强供给侧结构性改革，让经济社会发展的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，加快培育稳步发展新动力。

第五章 加快建设世界级钒钛产业基地

以加快推进攀西国家级战略资源创新开发试验区为重要抓手，以国家级钒钛高新区为核心引擎，贯彻《中国制造 2025 四川行动计划》，大力实施工业强基工程，推动“互联网+制造”，加快培育壮大新能源、新材料、节能环保、生物医药等四大战略性新兴产业，改造提升钢铁、矿业、钒钛、机械加工与制造等四大传统优势产业，构建以“4+4”为重点的工业体系，推动我市由以原材料初加工为主体的传统工业结构向以机械装备制造为中心的现代工业结构转变，加快打造世界级钒钛产业基地，力争“十三五”期间，全市规模以上工业增加值年均增速保持在 8.0% 以上。

第一节 培育壮大战略性新兴产业

抢抓新一轮科技革命、产业革命机遇，适应消费升级和新一

代信息技术应用需求，大力发展以光伏发电、风能发电等为重点的新能源，加快发展以钒电池、钒基合金、钛合金等为重点的新材料，培育发展以钨、铬等为重点的稀贵金属和石墨烯等为重点的非金属新材料，鼓励发展以中药材种植和深加工为重点的生物医药，积极发展以资源综合利用、清洁生产和节能环保装备制造为重点的节能环保等战略性新兴产业，形成产业发展的新引擎。

专栏3 战略性新兴产业培育壮大重点工程

新能源：新建枣子坪分布式光伏发电、新庄村光伏生态修复光伏发电、米易风力发电、农光互补发电暨LED灯生产线、CIGS薄膜太阳能电池等项目；续建竹林坡-大麦地光伏发电、仁和区风电、盐边县风能发电、磷酸钒铁锂储能材料等项目。

新材料：新建2000吨/年钛制品及钛合金型材、4000吨/年钛铸锻件、10000吨/年碳化钛及硬质合金、1500吨/年纳米级碳化钛、100吨/年医疗卫生用钛合金、500吨/年体育健身器材用钛合金、600吨/年宇航级钒铝合金、500吨/年钨铝合金、50吨/年钨钛合金、高性能的钒蓄电池、高强度特钢材料、特种炭黑、盐边县30万吨/年石墨精粉项目群、石墨烯新材料等项目。

生物医药：新建林下中药材种植加工、康养保健品生产、中药材深加工基地建设等项目。

节能环保：新建脱硫石膏生产建材、硫酸亚铁综合利用、攀钢钒碳化渣综合利用、工矿废弃物环保综合回收利用、多膛炉成套设备产业化生产等项目。

第二节 改造提升传统优势产业

深入实施“互联网+”行动计划，借助移动互联网、云计算和大数据等技术，着力推进信息化和工业化深度融合，大力实施质

量品牌建设工程，积极盘活矿业、优化钢铁、提升钒钛、做大机械制造与加工。综合运用新技术、新工艺、新模式，加快产业结构、产品结构和组织结构的优化，实现传统产业提档升级。推动个性化定制和规模化生产相结合，加快由生产制造向智能制造、生态制造的转型。综合运用兼并重组、破产清算等政策和手段，加快淘汰落后和化解产能过剩，重塑企业活力，提高产业集中度，形成全市经济发展的重要支柱。

专栏 4 传统优势产业改造提升重点工程

矿业：新建中梁子矿山采选、潘家田低品位钒钛磁铁矿综合利用后续建设等项目；续建 42 万吨/年钛精矿及 240 万吨氧化球团、盐边县攀昆集团中干沟铁矿探矿及综合利用等项目；改建攀钢矿石勘探、采选、扩能改造及运输配套工程；适时启动红格南矿钒钛磁铁矿综合开发利用项目。

钢铁：新建含钒耐磨热轧钢球、盐边县昆钢 5 万吨/年钢结构生产等项目；续建渣钢渣铁高效回收加工项目；改建攀钢冶炼系统升级改造、攀钢钒 1450 热轧生产线改造工程等项目。

钒钛：新建年产 12 万吨高钛渣、盐边县安宁园区钛锭二期、攀钢钒业公司钒精细化工等项目；续建攀钢钒碳化渣生产线、钛锭、钛材及钛材深加工制品生产等项目；技改/改扩建钛渣高效冶炼工程等项目。

机械制造与加工：新建中国重汽集团汽车后桥、桥壳等零部件加工、白云铸造金属破碎机整机制造、米易锦秀机械制造有限公司三期、富邦高性能铸件及模具钢等、商用汽车产业园、机电产业园、攀昆公司 200 万套汽车刹车盘及特种钢等项目；续建年产 400 万套汽车板簧、中国重汽矿用车生产等项目。

第三节 加快石墨资源综合利用

依托我市丰富的石墨矿产资源，加大资源勘探力度，加快高纯石墨、柔性石墨、膨胀石墨等石墨深加工产业发展。加强石墨烯科技攻关，加快石墨产业园建设，打造石墨烯产业集群，不断培育发展石墨烯材料产业。到 2020 年，勘、采、产、学、研、用一体的石墨烯产业体系基本形成，石墨烯产业成为我市经济新增长点。

专栏 5 石墨产业发展重点工程

新建攀枝花市细磷片石墨材料及加工利用工程技术研究中心、石墨烯电子元器件、石墨烯高性能密封材料、南山园区橄榄坪园石墨烯超级锂电池和含石墨烯超级锂电池材料等项目。

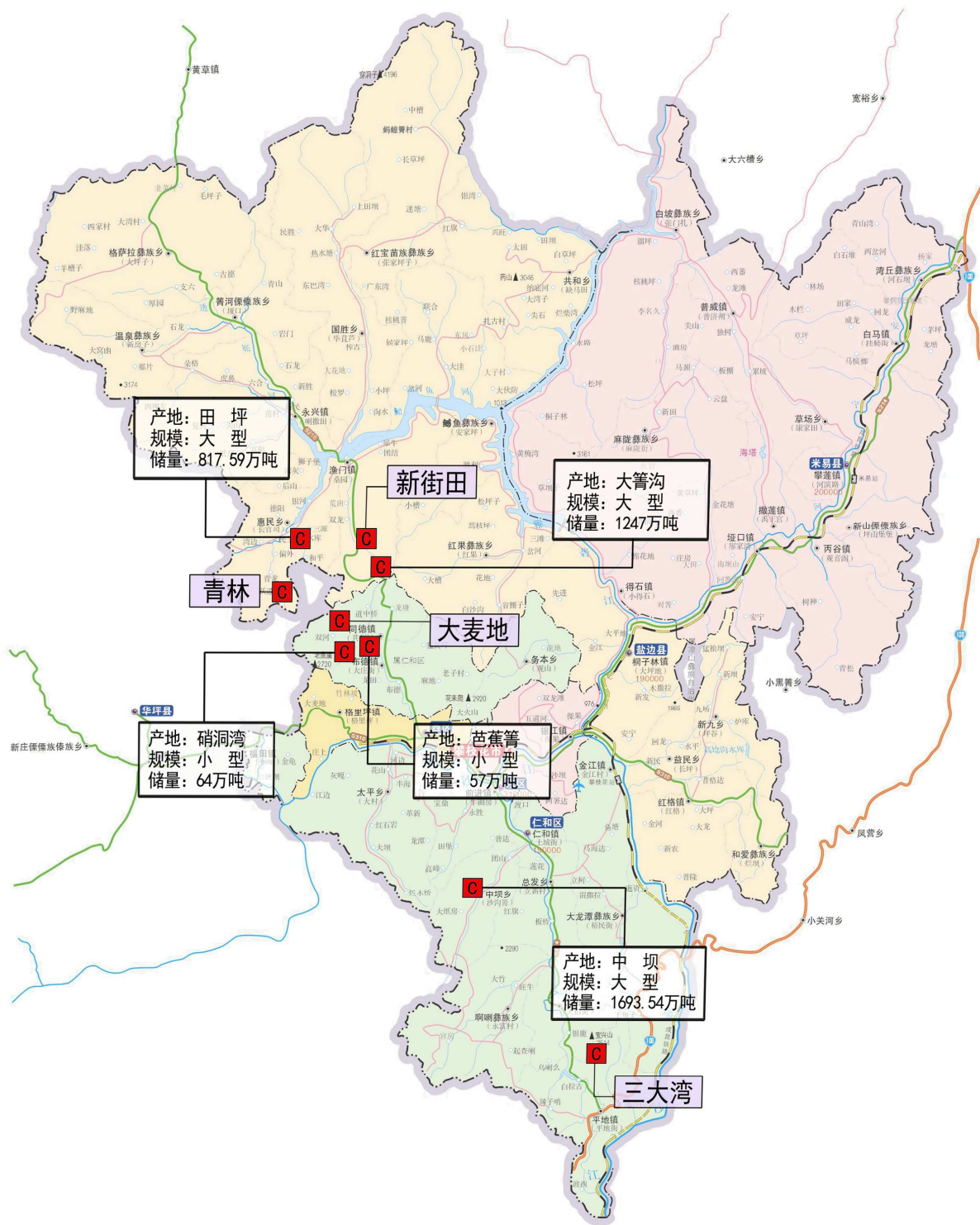


图1 攀枝花市石墨资源初勘预估储量分布图

第四节 提升产业聚集水平

以加快推进全国老工业基地调整改造为契机，依托产业基础、区位条件等比较优势，以钒钛高新区为重点，引导产业向园区集中，以“两片区六园区”为载体，加快“六基地、两中心”建设，形成布局合理、特色鲜明、优势互补的产业发展格局。推进钒钛、钢铁、石墨等产业成链集群发展，加快打造一批特色优势产业集群。加强园区基础设施和公共服务设施建设，力争在“十三五”期间培育 1-2 家省级园区。

专栏 6 “六基地、两中心”

六基地：钒钛耐磨铸造和机械加工基地、钛材深加工和钛白粉终端产品生产基地、新能源应用和装备基地、节能环保设备生产与应用基地、航空材料和产业服务基地、石墨烯高新技术产业化基地。

两中心：电子交易与贸易中心、生产性物流与服务中心。



工业园区布局：“两片区，六园区”

两片区：弄弄坪片区、攀密片区

六园区：四川攀枝花钒钛产业园区、南山循环经济发展区、攀枝花格里坪工业园区、攀枝花高新技术产业园区、盐边县工业集中发展区、四川米易白马工业园区

图2 攀枝花市工业园区布局图

第六章 全力创建中国阳光康养产业发展试验区

以创建中国阳光康养产业发展试验区为抓手，以服务业综合改革试点为突破口，发展壮大阳光康养产业，加快发展现代物流、现代金融、电子商务、科技服务等四大生产性服务业，优化提升商贸服务、旅游、房地产等三大生活性服务业，形成以“1+4+3”为重点的服务业体系，助推消费扩容与创新。力争“十三五”期间，全市服务业增加值年均增速保持在 8.0% 以上。

第一节 大力发展阳光康养产业

以加快创建中国阳光康养产业发展试验区为抓手，依托“6度+2”优势资源，运用“互联网+康养”新模式，打造“养老、养生、养心”品牌，推进医疗卫生、康体运动、旅游休闲、科技服务等产业融合发展，联动发展休闲农业、文化创意、康养地产等相关产业，形成“一核一轴五板块”的康养产业发展新格局，着力培育康养产业集群，大力推动康养产业跨越式发展。

专栏7 阳光康养产业建设重点工程

养老服务：新建攀枝花市新启商务休闲康养中心、阳光康养产业示范基地、太阳沐歌康养中心等项目。

健康养生：新建菩提苑康养基地、续建玉佛寺佛禅文化养生区等项目。

旅游休闲：新建二滩若海休闲度假区建设、米易龙溪苑康养度假村、盐边县欧方营地康养旅游服务中心改扩建等项目，续建普达阳光国际康养度假区等项目。

体育运动：新建花城新区体育中心、攀枝花国际森林体育公园、盐边县文体中心等项目。

医疗服务：新建攀西阳光康养中心、医养结合产业体系建设等项目。

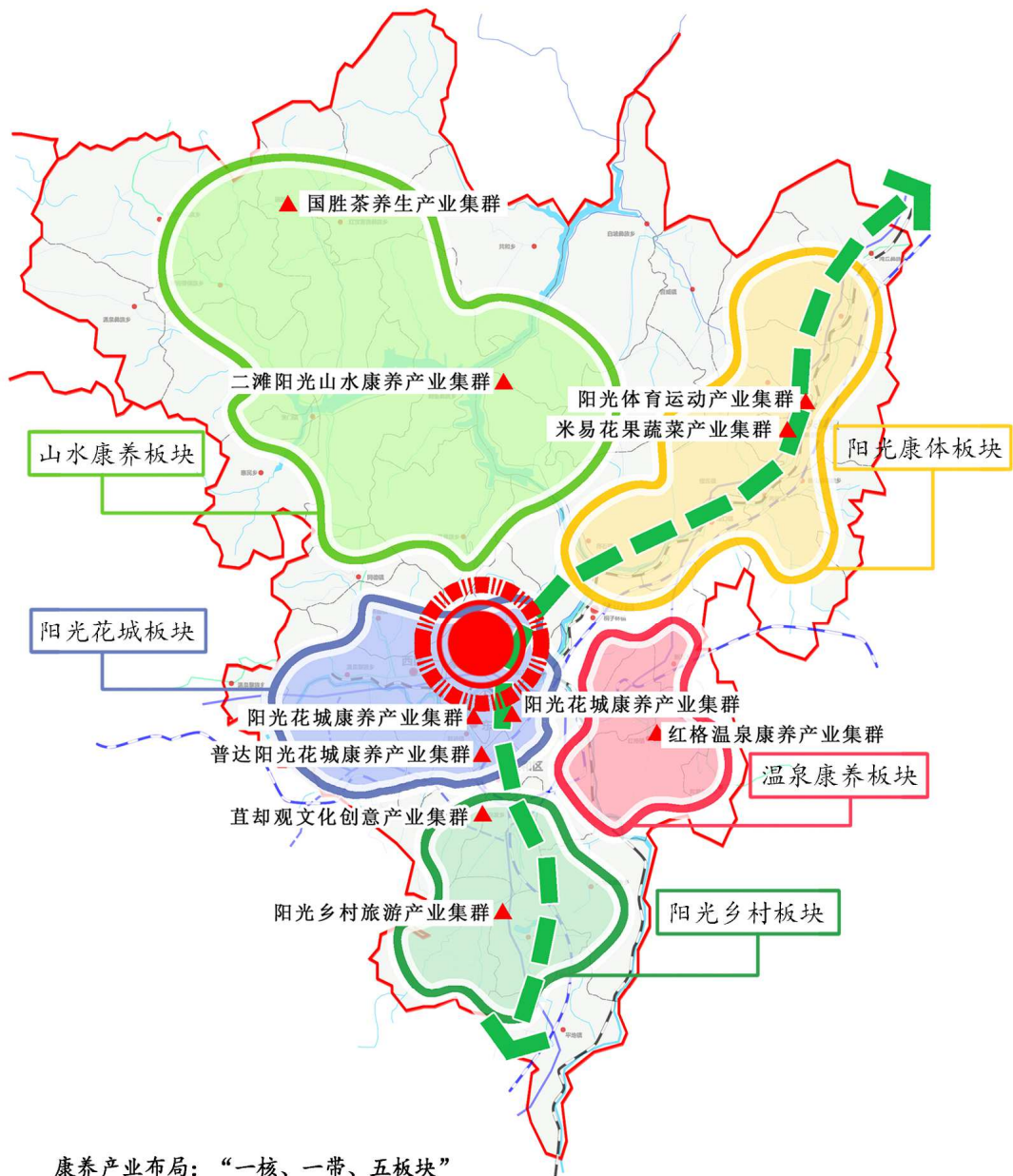
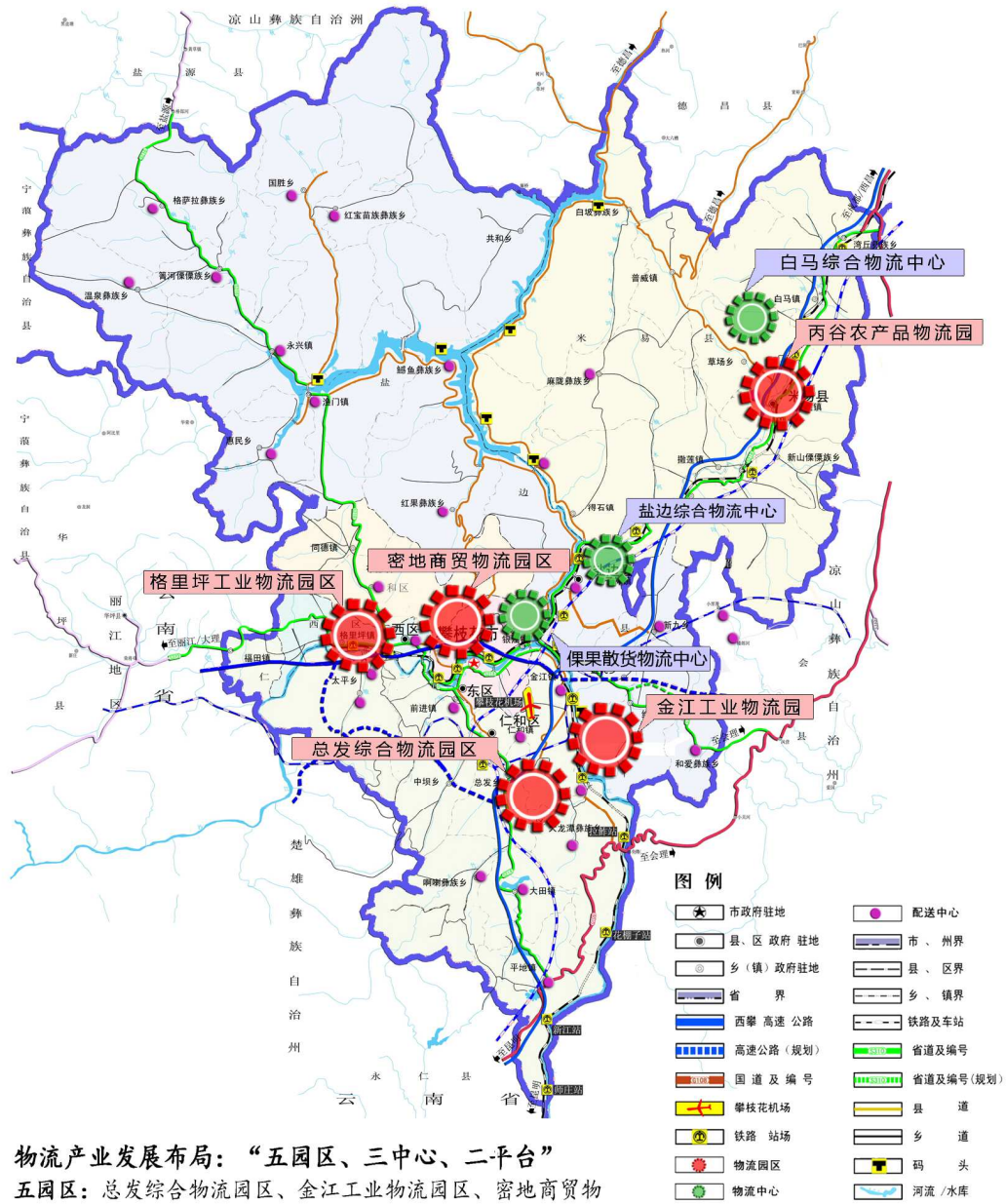


图3 阳光康养产业布局图

第二节 加快发展生产性服务业

现代物流业。以省级现代物流试点示范市建设为契机，依托铁路、公路、航空等交通干线优势，加快建设一批物流园区和物流中心。综合运用互联网、物联网和云计算等信息技术，建立与国际国内接轨的电子商务和物流一体化的公共服务管理平台，加快发展第三方物流和跨区域物流，不断增强物流集散功能，促进现代物流与其他产业的深度融合。到 2020 年，基本形成“五园区、三中心、二平台”的现代物流发展格局，把我市建设成为西部重要的现代物流中心和全国重要的物流节点城市。



物流产业发展布局：“五园区、三中心、二平台”

五园区：总发综合物流园、金江工业物流园、密地商贸物流园、格里坪工业物流园、丙谷农产品物流园

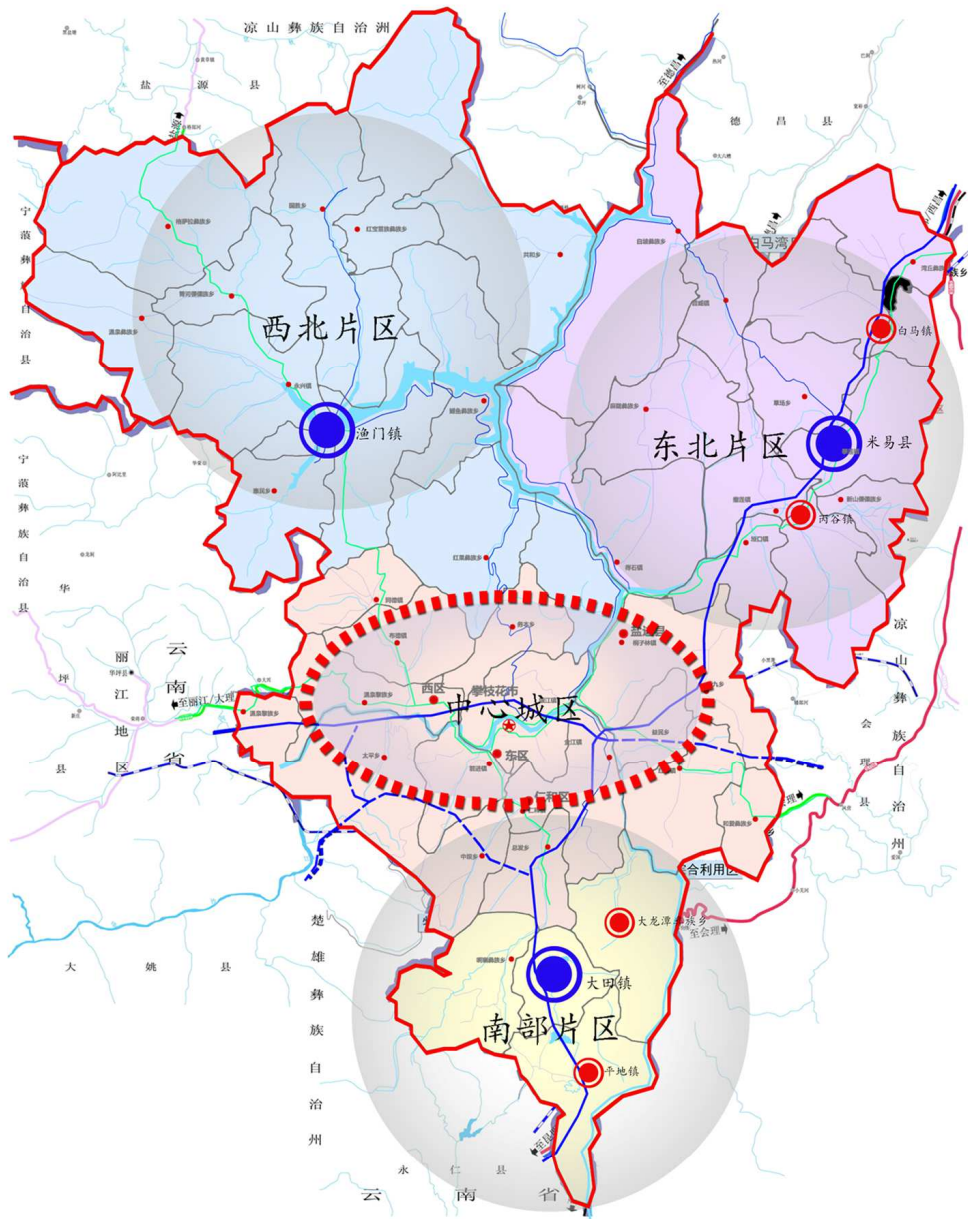
三中心：裸果散货物流中心、白马综合物流中心、盐边综合物流中心

二平台：物流运输平台和信息平台

图 4 现代物流产业布局图

现代金融业。支持市商业银行、市农村商业银行引入战略投资者和跨区域发展，支持国有银行加快发展，争取新设市级村镇银行，吸引国内外金融机构到攀设立分支机构。加强金融产品和服务创新，培育壮大第三方支付、互联网金融等新型金融业态，加快建设区域性金融中心。

电子商务产业。以推进“智慧城市”建设为契机，依托特色资源和优势产业，以工业制造业电子商务和农村电子商务为重点，推进电子商务与阳光康养、旅游、商贸服务及社区服务等产业融合发展，加快发展跨区域电子商务，构建以优势工业产品为主，以特色农产品为辅，以阳光康养、商贸流通和智慧社区为支撑的“一主一辅三支撑”电子商务体系，加快形成“一心三片全网域”的电子商务发展格局，铸就极具地方特色的电子商务品牌，建设成为区域电子商务第一城。



电子商务空间布局：“一心、三片、全网域”

一心：指中心城区（行政辖区为东区、西区、仁和区北部和盐边县的中部和东南部）

三片：南部片区：以大田镇为中心，包括平地、大河滩等乡镇

东北片区：行政辖区为米易县

西北片区：行政辖区为盐边县西北部

全网域：指突破传统产业的地域行政区域

图5 电子商务产业布局图

科技服务业。以国家新型工业产业化基地建设为契机，充分发挥资源、产业和人才等方面的优势，以市场需求为导向，以攀西试验区科技创新中心和科技企业孵化器为载体，以研发设计服务、创业孵化服务、科技中介服务和检验检测服务等为重点，加速信息技术在各类应用中的融合渗透，构建全链条的知识产权服务体系，促进科技服务业加快发展。

专栏 8 生产性服务业建设重点工程

现代物流业：新建攀枝花快递总部园区、邮区中心局及三农分销仓储中心、攀西庆伟综合物流园、中国西部特色农产品电商物流园区、盐边县安宁（新九）物流园区等项目；续建攀枝花伟经物流园、密地现代商贸物流园区、新启物流园区、攀枝花桐子林铁路物流中心等项目。

现代金融业：新建人民银行、邮政储蓄银行、攀枝花农商银行等办公大楼、炳三区金融街打造、米易县金融区建设等项目。

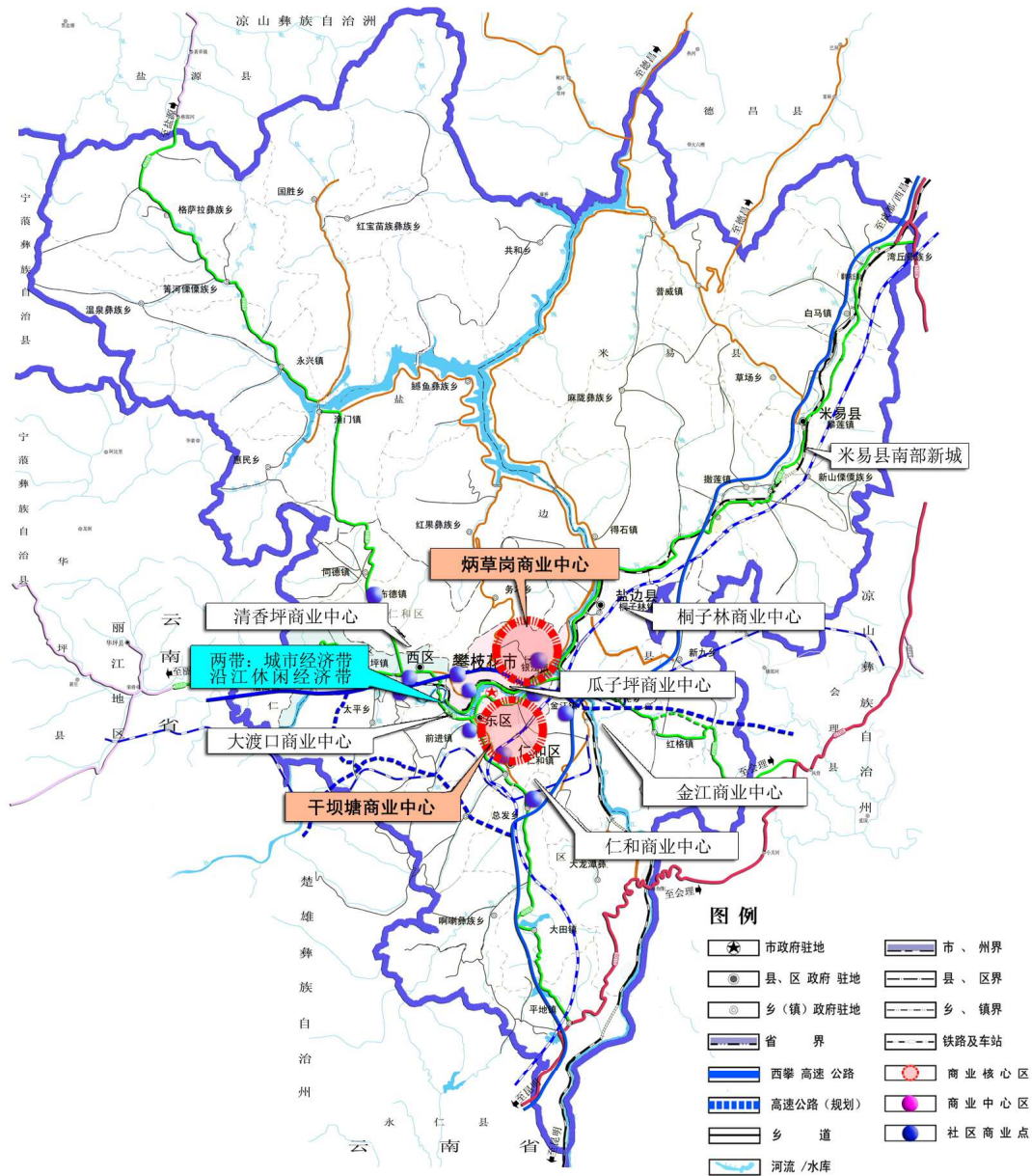
电子商务产业：扩建电子商务产业园（二期）、米易县电子商务孵化园项目；完善钒钛交易中心和昊客云台等工业电子商务平台服务功能；打造攀枝花特色农产品电商平台（特色馆）。

科技服务业：新建四川钒钛技术交易中心、君诚光伏产业孵化园、攀枝花钒钛新产业科技孵化器、四川省机械研究设计院创意研发基地等项目。

第三节 优化提升生活性服务业

商贸服务业。抢抓建设国家外贸转型升级示范基地和省级现代商贸流通发展示范区的机遇，推进商贸服务业的连锁化、信息化和标准化建设，改造提升传统商贸服务业，培育壮大体验店、

主题商城等现代商贸新业态，支持鼓励商贸企业外向发展，建立健全社区和农村商贸服务体系，不断提升我市商贸服务业的水平和档次，构建“双核、七区、二带”的商业空间体系，把我市打造成为区域商贸中心城市。



商业空间体系：“双核、七区、二带”

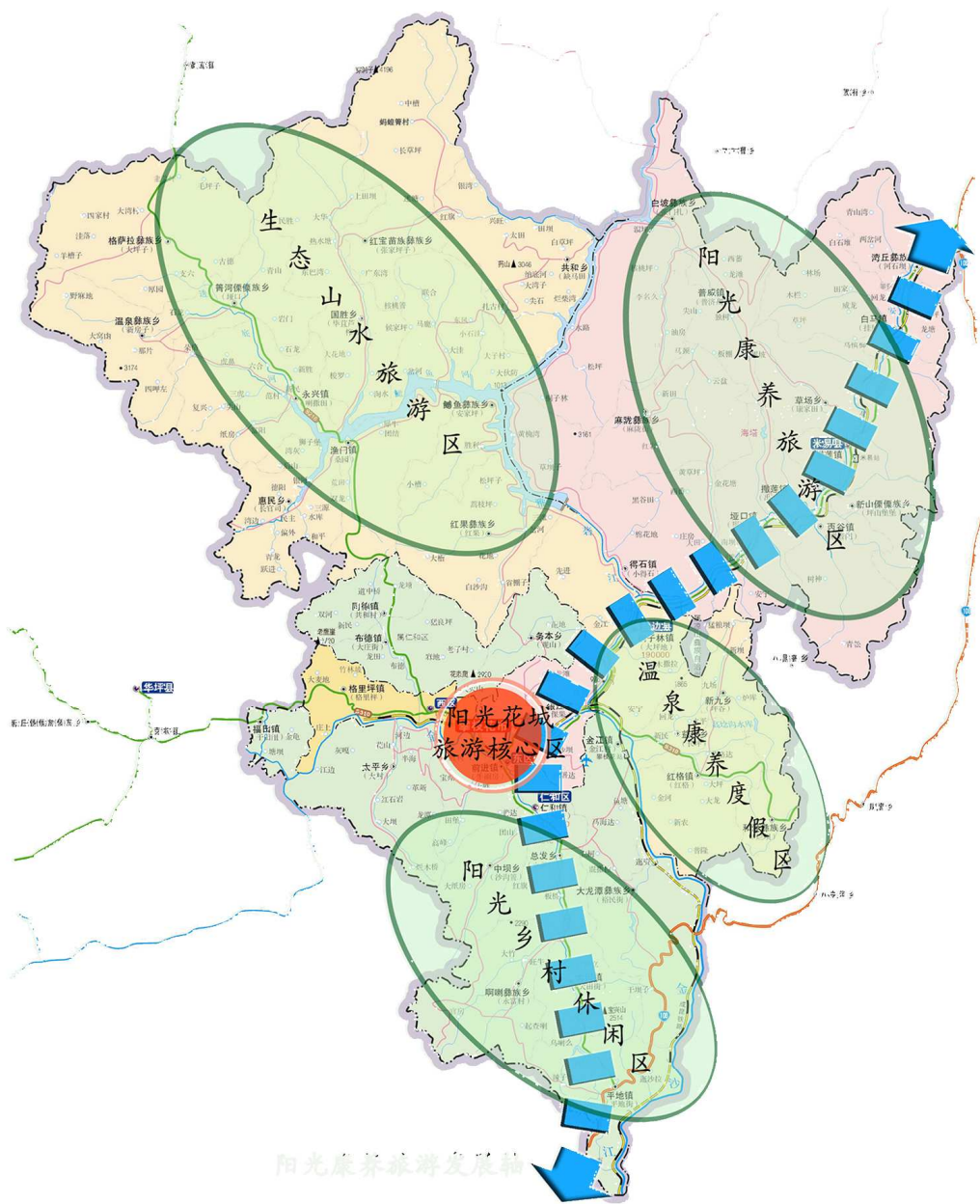
双核：炳草岗商业中心、干坝塘商业中心

七区：大渡口商业中心、瓜子坪商业中心、仁和商业中心、清香坪商业中心、桐子林商业中心、南部新城、金江商业中心

二带：沿江休闲经济带和机场路至干坝塘的城市经济带

图 6 商贸服务业空间布局图

旅游业。以创建中国阳光康养旅游城市为抓手，依托我市特色气候、景观、文化等资源，加快旅游资源开发和产品打造，促进旅游与农业、文化等产业融合发展，优化全市旅游发展布局，以二滩国家森林公园等旅游景区、红格温泉等旅游度假区、格萨拉等生态旅游区、渔门镇等特色旅游小镇为重点，打造形成一批精品旅游线路，大力发展落地自驾游、乡村休闲游、生态山水游、民族风情游等特色旅游，形成“一心一轴四区”旅游产业发展新格局，加快建设大香格里拉旅游环线节点城市。



旅游布局：“一心、一轴、四区”

一心：阳光花城旅游核心区

一轴：阳光康养旅游发展轴

四区：温泉康养度假区、阳光康养旅游区、生态山水旅游区、阳光乡村休闲区

图7 旅游产业布局图

房地产业。依托花城新区建设，着力提升房地产发展档次，适度发展总部楼宇、现代商务商贸房产、星级酒店集群、康养地产等高端商业地产。以消化库存为重点，大力落实户籍制度改革，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房。积极推动房地产业兼并重组，提高产业集中度，促进房地产市场健康有序发展。

专栏9 生活性服务业建设重点工程

商贸服务：新建攀枝花万达广场、攀枝花东盟国际商贸城、攀枝花·中恒时代广场、全市农贸市场、攀枝花毅德城、星瑞时代广场、中海外·迷易森林项目等项目。

旅游：新建庄上梅子箐康养度假区、西佛山旅游景区、攀枝花金沙江南亚热带植物园等项目；续建攀枝花市旅游新村建设、金江镇保安营村万亩林果旅游小镇建设、万亩三角梅基地建设、阿署达景区、米易县鱼米阳光度假基地建设等项目。

房地产：新建蓝湖国际新城二期、花城新区碧桂园康养地产、炳二区万象城、华芝·御景城、东创·欧洲城等项目，续建太谷广场、金域阳光、恒大城、假日酒店三期房地产开发、红山国际等项目。

第七章 加快建设国家现代农业示范区

以建设国家现代农业示范区为抓手，依托气候、资源等优势，深入实施优质高效农业建设工程，大力发展特色水果、早春蔬菜、优质烤烟、畜牧水产、林业生物等五大优势产业，提高农业产业化、组织化水平，夯实农业发展基础，推进一三产业深度融合，促进现代特色精品农业加快发展。力争“十三五”期间，全市农业

增加值年均增速保持在 3.7%左右。

第一节 大力发展现代特色精品农业

强化特色农业基地建设。以特色水果、早春蔬菜、优质烤烟、畜牧水产、林业生物等五大优势产业为重点，抓好现代农业基地建设。在确保粮食生产稳定的前提下，适度扩大晚熟芒果、早春枇杷的种植面积。稳定大田石榴生产基地。扩大米易县、盐边县设施蔬菜面积。继续扶持壮大生猪、肉牛、肉羊、禽蛋、水产养殖等优势产业，建立起基本覆盖农业的良种繁育体系。

专栏 10 农业基地建设重点工程

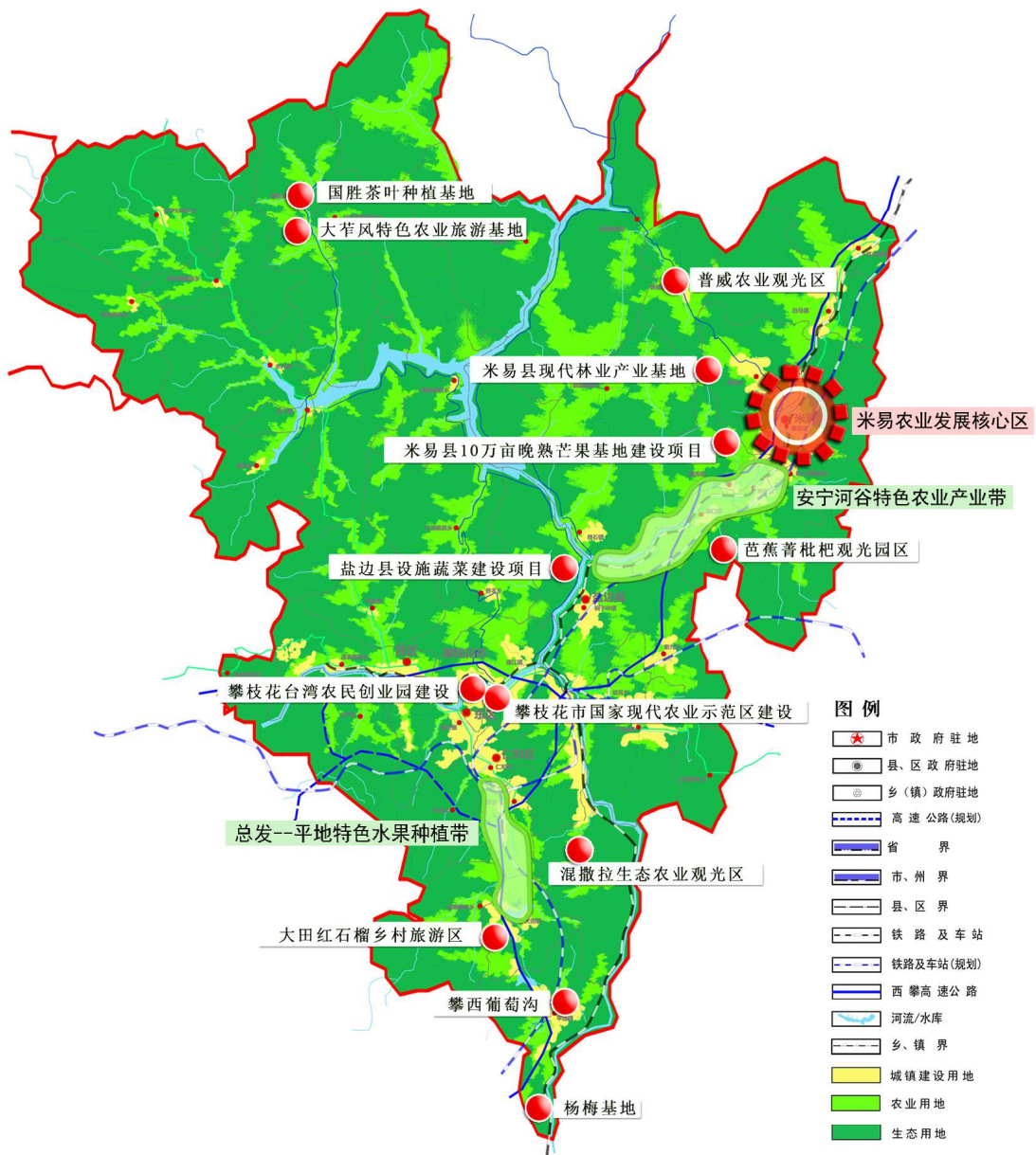
特色水果基地：新建亚热带特色水果苗木培育基地、仁和区水果产业发展、米易县晚熟芒果基地建设、盐边县万亩生态蓝莓基地建设、盐边县优质芒果基地建设等项目。

早春蔬菜基地：新建优质高效农业建设工程（大棚设施蔬菜）、米易县和盐边县设施蔬菜建设、仁和区特色蔬菜产业发展等项目。

优质烤烟基地：新建烟基工程项目。

畜牧水产基地：新建水生生物（鱼类）多样性生态保护工程、攀枝花立新养殖开发有限公司蛋鸡养殖综合建设、仁和区畜牧产业发展、仁和区水产业发展、米易县牛羊猪等 10 万头（只）规模化特色养殖基地建设、万亩生态鱼养殖等项目。

林业生物基地：新建半坡咖啡生态观光农业建设、人工种植黑鸡枞基地建设、仁和区中科农业云生态农林科技产业基地块菌合作、盐边县魔芋种植基地建设、盐边县核桃标准化基地建设、盐边县万亩玛卡种植等项目；续建阿署达省级现代农业示范园、攀枝花台湾农民创业园、盐边县现代林业产业等项目。



农业空间布局：“一核、两带、多节点”

一核：以米易为核心的农业发展区

两带：安宁河谷特色农业产业带、总发--平地特色水果种植带

多节点：多个特色优势农业相关基地

图 8 农业产业空间布局图

强化农业科技支撑。依托国家级现代农业示范区建设，加大农业科研投入和人才培养引进力度，实施“大地飘香”农业人才队伍培养工程，开展农民教育培训计划，强化与市内外高等院校、科研院所的产学研合作，建立一批高水平的重大新技术（模式）集成创新实验示范基地和食品农产品公共检测平台，提升农牧业科技支撑水平。抓好省级现代农业产业基地强县建设，力争培育2-3个在全省靠前的农业产业。

第二节 提高农业产业化水平

积极发展特色水果、早春蔬菜等深加工，提高产品附加值。大力扶持农业龙头企业和农民专业合作社发展，培育新型农业经营主体，提升农业组织化、规模化水平，实现产业链的延伸和流通环节的缩短。加强农产品品牌建设，新申报一批绿色食品、有机食品、生态原产地保护产品和地理标志保护产品等，不断提高品牌内涵，扩大品牌知名度，推动现代特色精品农业提质增效。

专栏 11 农业产业化建设重点工程

新建高新区特色农产品加工、水果深加工及观光体验馆、羽绒加工、大田镇山泉水及养生饮料生产项目、10万亩有机农产品示范区建设、万民生猪产业化肉食品加工基地建设等项目；技改盐边县百灵山山泉有限责任公司水厂、米易红糖生产线等项目。

第三节 夯实农业发展基础

以农田水利、耕地整治等基础设施建设为重点，加快设施农业和高标准农田建设，加快推进中低产田改造、测土配方施肥、农田水利设施、太阳能提灌站、病险水利设施治理、农业“双减”等重大项目建设。整治田间生产便道和农村机耕道，改造提升通村道路，推进机收、机插、机耕等农业机械化发展，全面提高农业综合生产能力，不断夯实农业发展基础。

专栏 12 农业基础设施建设重点工程

农田基础设施：新建安宁河谷及中山地区土壤改良、米易县土地开发整理、盐边县高标准农田建设等项目；续建米易县高标准基本农田建设、盐边县第二次全国土地调查新增耕地土地开发等项目。

农田水利设施：新建全市农田水利基础设施建设、中小型水库建设、太阳能提灌站建设、高效节水灌溉工程、病险水利设施治理等项目。

第四节 推进一三产业深度融合

以实现“一厅四室”城市转型战略构想为导向，大力发展都市休闲观光农业，推进一三产业融合发展。利用“互联网+”平台，引导农业生产向产业化、标准化、规模化、组织化、品牌化发展，拓宽农产品销售渠道，不断提升农业综合效益。引进城市管理先进理念和经验，加大对旅游环境、市场秩序等方面的管理，提升服务接待能力等“软件”水平。深化农村改革创新产业推进机制，盘活土地资本，促进资金、技术等现代生产要素向农村聚集，结

合阳光康养产业引导农民开设星级农家乐、乡村度假酒店等，释放现代农业发展活力，拓宽农村增收空间。

第八章 提高自主创新能力

以建设国家知识产权示范城市和国家创新型城市示范城市为抓手，加快完善产业创新体系建设、努力优化创新环境、大力建立创新服务平台、扎实推进科技发展专项，加速科技成果转化，推动我市从“要素驱动”向“创新驱动”转变，形成创新驱动发展格局，为在全省高水平率先全面建成小康社会提供强大科技支撑。

第一节 促进大众创业、万众创新

实施创业攀枝花行动，激活创新创业主体，破除人才流动、人才引进、成果处置、收入分配等方面的政策束缚，使更多的攀枝花人靠创业自立、凭创新致富。夯实创新载体，集中力量打造孵化器创新平台，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。营造创新创业市场环境，深化商事制度改革，降低创新创业门槛。强化创新创业公共服务，积极支持创业孵化服务、研发设计服务、科技金融服务等科技服务业发展，为大众创新提供全方位专业化优质服务。强化财政资金引导，完善创新创业投融资机制，设立“创新创业”基金，推进科技金融深度融合，打造有利于科技型中小企业的金融环境。

第二节 强化企业创新主体地位

培育攀钢、钢城等具有创新引领能力的龙头骨干企业，强化企业在技术创新决策、投入、研发和成果应用推广中的主体地位，支持骨干企业建立完善研发机构和研发组织体系，围绕农产品加工、钢铁钒钛、机械制造、石墨加工、商贸服务等特色优势产业领域，创建一批示范性、带动性强的企业技术中心和重点实验室，构建产学研用一体的创新平台。培育一批在国内外具有广泛知名度和影响力的钒钛新材料、石墨等产业技术创新联盟，引导和鼓励企业加大技术创新投入，提升企业核心竞争力。

第三节 加强创新载体建设

以加快推进攀西战略资源创新开发试验区、国家级钒钛高新区、国家现代农业示范区、国家知识产权示范城市等建设为契机，大力实施科技创新载体建设工程，着力推进一批产业技术研究院、省市级院士（专家）工作站、产业技术创新战略联盟、产学研基地、重点实验室、孵化器、检测试验平台等创新平台和研发中心建设，不断提升公共创新服务能力和科技创新水平。

第四节 加快重大科技攻关

依托“钒钛资源综合利用院士行”“钒钛博览会”等产学研交流活动，支持企业开展关键技术突破和重大产业化创新项目等自主创新活动，提升全市重大关键技术攻关水平。扎实做好重大科

技项目国际招标，支持引进国外先进技术，力争在新材料、新能源、钒钛、机械、节能环保、矿业等重点产业领域取得系列关键技术重大突破，抢占技术制高点，增强全市重点产业领域的科技创新能力及成果转化，为全市转型发展提供强有力的支撑。

第五节 推进协同创新

推进管理、制度、科技的协同创新，强化与市内外高等院校、科研机构的合作，构建更加高效的科研体系，建立协同创新机制，整合创新资源，形成政府引导、企业主体、院校协作、多元投资、成果分享的政产学研用协同创新模式。积极开展与天府新区、绵阳科技城、成都高新区等创新合作，深度参与成德绵协同创新，推进军民融合创新，主动与产业发达地区进行对接，加快实现与先发地区优势互补、政策同享、项目共推，把资源优势转化为发展优势和核心竞争力，高水平推进“三个加快建设”。

专栏 13 创新驱动建设重点工程

科技创新平台：新建攀枝花市创新创业综合服务平台、钒钛高新区钛基合金 3D 产业园、钒钛园区“企业总部、技术中心、生产力促进中心”、永兴煤业矿产品研发基地综合开发（一期）、钒钛科技研发中心、盐边县钒钛新材料检测技术中心项目等项目。

科技孵化器：新建科研及中试基地与工业地产建设、钒钛园区高新技术孵化园、机械制造孵化园、米易县园区小企业孵化基地、盐边县创新创业孵化园等孵化器，续建园区小企业科技孵化基地。

重大科技攻关：开展高钛型高炉渣提钛及综合利用技术、攀西钛精矿生产的盐酸法富钛料应用于硫酸法钛白的清洁生产工艺研究及示范工程、节能型硫钛联产高档金红石钛白生产技术、利用钛白副产绿矾生产高品质铁系粉体材料、高性能铁路轨道用钒钛微合金化新产品研制及应用、盐边县 EB 炉多流钛及钛合金方坯铸锭技术研究及产业化技改等科技攻关。

第六节 实施人才强市战略

围绕我市支柱产业和重点领域，实施“1+5”重大人才工程，加大人才引进力度，吸引高层次人才来我市创业、工作和服务，造就一批政治素质过硬、创新能力卓越的科技领军人才、优秀企业经营管理人才和高技能技术创新人才。提升人才管理水平，加大人才培养力度，强化市内现有党政储备人才、社会工作人才、农村实用人才等各类人才队伍建设，深入实施年轻干部“5211”工程，持续开展领军型科技创新人才、重点产业优势人才自主培养。创新人才发展体制机制，大力实施高校、科研院所及企业高层次人才双向交流制度，健全人才向基层流动、向艰苦地区和岗位流

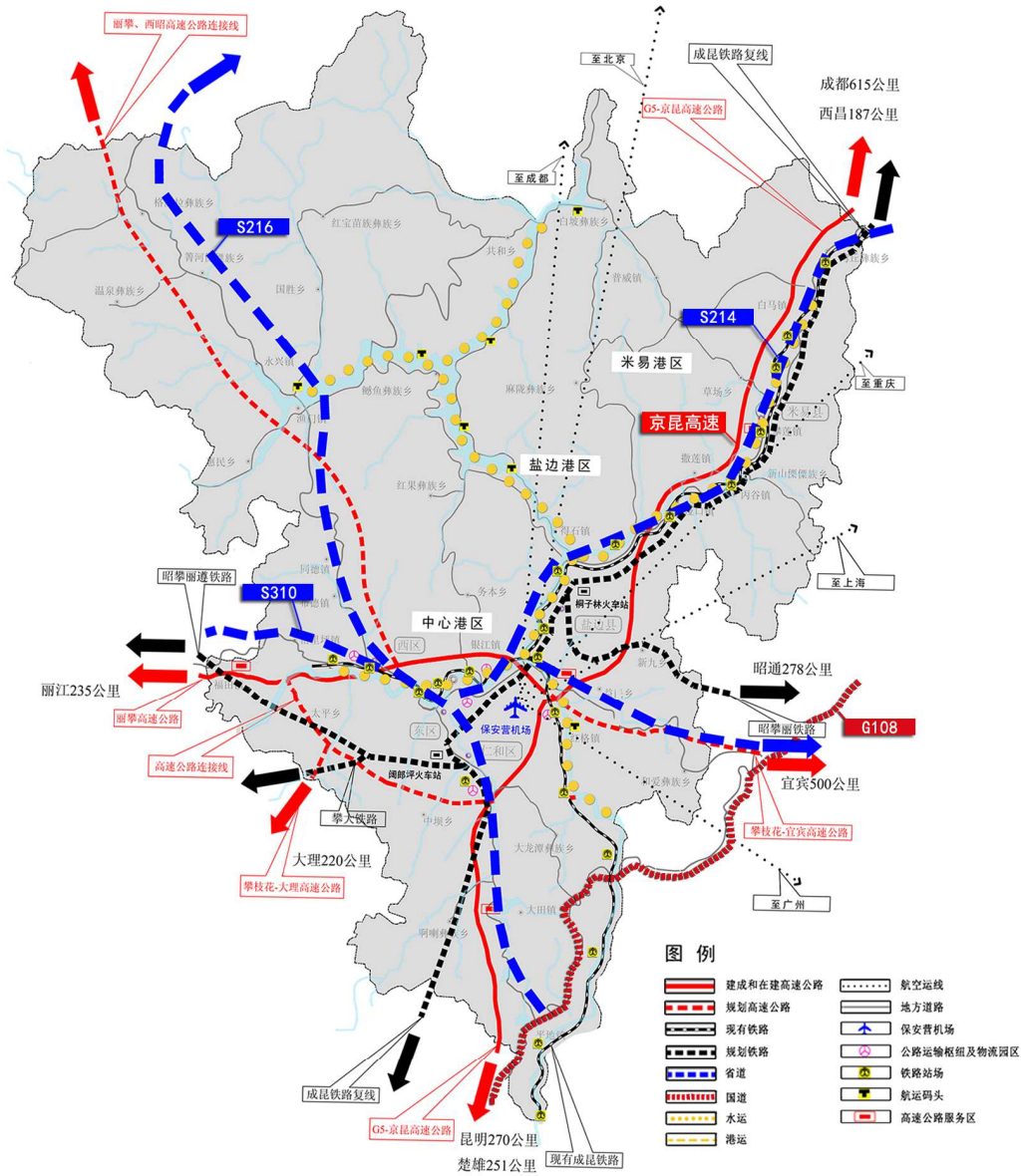
动、到一线创新创业和在岗技能提升等激励机制，形成支撑和引领全市经济社会发展的人才资源优势。

第九章 建设现代基础设施体系

坚持统筹规划，科学布局，合理安排，巩固和提升川西南滇西北区域性交通枢纽的地位，加快区域性综合交通枢纽、能源保障体系、水利保障体系和信息网络体系等基础设施建设，构建和完善适度超前、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系，全面提升城乡公共服务水平，不断增强创新发展的保障能力。

第一节 加快区域性综合交通枢纽建设

加快公路、铁路、水运、航空、管道等通道建设，从外部接入“大循环”，从内部改善“小循环”，拓展交通基础设施通达深度，提高交通运输公共服务均等化水平，建设畅通、高效、安全、绿色的综合交通运输体系。到2018年，形成与滇中城市群的“2小时经济圈”；到2020年，形成与成都经济区的“3小时经济圈”，加快建设区域综合交通枢纽。



区域综合交通体系：

铁路：现有京昆铁路，续建成昆铁路复线，新建昭攀丽遵、攀大铁路

公路：现有京昆高速公路、规划攀枝花——大理、攀枝花——宜宾高速公路和丽攀高速、西香高速公路连线，在区域内构建以G108、S214、S216、S310为主体的干线公路网

航空：现有保安营机场

图9 攀枝花市综合交通网络体系图

一、优化升级公路网络

基本建成“一环四射”高速公路网。“十三五”期间，新建高速公路 70 公里以上，规划高速公路 98 公里以上，形成近期“一环四射”、中期“一环四射”，远期“一环四射”的高速公路路网框架，实现直通昆明、成都等大城市，直达丽江、宜宾、大理和凉山州（泸沽湖）等周边城市的对外交通网。

优化提升国省干线。力争对境内普通国省干线 227 公里瓶颈路段，重要经济、阳光康养、旅游、园区等产业通道进行全面升级改造，提升路网等级，提高通行能力和服务水平，构建以国道 108、省道 214 线、216 线、310 线为主体的干线公路网，努力实现与周边市州出口通道均达到高等级公路的目标。

完善城市道路网。以城市道路服务城市、服务市民、服务产业为导向，加快建设主城区与郊县的公路及其配套设施建设，力争到 2020 年，基本建成“二环二横，四连五辐射”的城市道路主骨架。

基本建成“外通内联、通村畅乡”的农村公路网。以完善县、乡道路网建设为重点，兼顾撤并建制村、规模较大自然村的通村公路建设需求，不断加大农村联网路、延伸路、加密路和改善路建设力度。实施县乡道改善提升工程 360 公里，村道窄路面加宽工程 230 公里，实现全市 100% 乡镇通畅、100% 建制村通畅，农村公路通村通畅率达到 100%。

全面优化公路枢纽与场站。大力推进场站建设，强化乡镇、重要产业集聚区客运体系建设，基本形成功能完善的公路客货运输和公交场站体系，满足对外通畅、对内通达、运能充足、运输高效的客货运输需求。

专栏 14 公路网络体系建设重点工程

高速公路：加快攀枝花至大理（四川境）高速公路建设；新建 G4216 线宜宾至攀枝花高速公路攀枝花段；加快攀枝花西区至凉山州盐源县高速公路项目前期工作；加快木里-盐源-米易-会理-会泽高速公路（米易段）相关研究。

国省干线：提升完善国道 108 线，省道 214 线、216 线、310 线攀枝花境内部分线路及路面；新建拉鲊至金江公路；改扩建德（昌）盐（边）路连接道。

城市道路：新建/续建/改建攀枝花市沿江快速通道、城市主干道破损道路、火车南站站前交通枢纽及环线道路、沿河路（东区国贸至糖酒大厦段）、天星坝干荷路、干桂路及连接线、环湖路、阳光大道巴斯箐段等全市各县区城市交通道路。

农村公路：新建/续建/改建白马镇至湾丘快速通道、米易县新山乡至坪山段、会米路老新山至官鼎段、白坡-麻陇-得石公路、盐红路川祖庙至新九段、盐边县环湖路提升工程等全市各县区农村公路。

客运体系：新建攀枝花市综合客运中心、客运南站、米易县汽车客运站、盐边县城客运站等项目，迁建攀枝花市公交公司，完善乡镇村客运体系。

二、提升铁路、水路、航空、管道运输能力

加快迈入高铁时代。加快推进成昆铁路（米易-攀枝花段、峨眉-米易段）扩能改造工程。适时启动丽江-攀枝花-昭通-遵义铁路（攀枝花段）、攀枝花至大理铁路、华坪石龙坝至攀枝花格里坪铁路货运专线建设、渡口支线电气化改造。积极开展成昆客

专攀枝花段前期工作，加快形成“四射”铁路网，构筑起与成都的 3 小时旅游和经济圈，与昆明的 2 小时旅游和经济圈。

着力打造“黄金水道”。积极争取国家、省级部门支持启动金沙江攀枝花金江至水富 731 千米三级航道建设，实现近期翻坝，远期直航的目标。加快启动攀枝花港建设，到 2020 年，力争逐步实现域内航道与长江“黄金水道”相衔接，构建东向水运主通道，带动地区经济加快发展。

提升航空运输服务能力。完善保安营机场起降设施和设备，加快开拓机场的驻站、基地功能，争取开通更多通往国内重要城市的航线。加快推进攀枝花通用航空机场建设。

提升管道运输能力。加快建设大宗物料胶带运输系统，适时启动和建设攀枝花～昆钢新区～玉钢铁精矿管道输送项目，积极开展高梁坪～密地铁矿管道工程、高梁坪～安宁～钒钛园区～迤资园区铁矿管道工程、新九～桐子林车站铁精矿管道运输、华坪～格里坪煤炭管道工程等项目的筹备工作，不断改进运输方式，提升运输能力，降低物料运输成本，减少环境污染。

三、完善运输服务体系

优先发展城市公共交通。加大城市公共交通基础设施建设力度，优化公交线网，提高车辆装备水平，扩大公交服务覆盖范围，改善公交出行服务，有效增强公共交通吸引力。创新和规范出租汽车服务方式，有效提升出租汽车服务能力和水平。适时开展城

市轨道交通建设，显著提升城市公共交通运营能力和效率。

加快城乡运输一体化进程。建立网络通达、安全快捷、服务优良的农村客货运体系。按客货运市场需求，实现以城市为中心，以乡（镇）为节点，以国、省公路为大动脉，以农村公路为支线，依托乡（镇）客运站的农村客货运网络化，推进城乡运输一体化，构建通达农村运输网络，不断提高农村运输安全和服务水平。

构建现代化物流运输服务体系。加快物流信息化网络平台建设，强化物流的监督和管理。大力发展物流服务体系 and 城市货运配送体系，实现物流的安全、便捷、高效，满足群众需求。通过科学布局，协调发展综合运输方式，优化运力等方式，实现绿色物流。积极协调相关部门开展物流运输的应急储备工作。

第二节 改善能源保障体系

加快电网的建设与改造步伐，建成高效、灵活、合理的配电网架结构，提升配电网的灵活重构、潮流优化能力和可再生能源的接纳能力。加快实现分布式储能装置及分布式电源的兼容接入与统一控制，提升配电网在紧急状况时对主网的支撑能力。合理开发煤炭资源，努力提高煤炭资源利用效率，增强煤炭保障能力。大力实施“缅气入攀”工程，加快油气管道和配套管网建设，推动天然气入企入户。着力完善市内加油、加气、供水供气等站点设施，有序推进太阳能、风能等基础设施建设。加快推进金沙水电站、银江水电站建设，建成观音岩水电站和桐梓林水电站，加快

形成完善的能源保障体系。

专栏 15 能源基础设施建设重点工程

燃煤气、油管线：新建莲花村、普达、四号地块套供气工程、加油站新建及安全升级工程等项目；续建中缅管道攀枝花支线及利用项目、东区民用煤气管线及储气站建设等项目；改造东区辖区老旧煤气管网等。

电力管线：新建东区瓜子坪 110KV 变电站、普达片区 110KV 变电站及配套供电工程等项目；续建立柯 220KV 变电站、回龙沟 220KV 变电站、盐边县 110KV 电网、盐边县 35KV 输变电工程等项目；改造攀钢、十九冶居民生活区转供电系统等。

第三节 完善水利保障体系

加强中小型水利工程建设，不断增强对水量调蓄能力。加强梅子箐水库、胜利水库、晃桥水库等水源地保护力度，确保居民饮水安全。加强城市应急备用水源和农村水利工程建设，基本形成覆盖城乡的供水骨干工程网络体系。大力开展水利高效节水灌溉示范县建设工作，着力解决农田灌溉“最后一公里”问题。加强防洪减灾工程建设，积极推进已建病害水利工程整治，消除安全隐患。加强海绵城市建设，合理建设节水设施。

专栏 16 水利保障体系建设重点工程

供水管网：新建花城新区水厂（含水质检测中心）、仁和第二水厂、马店河二水厂及配套管网工程等项目；续建观音岩引水管网工程；改造老旧社区供水管网、攀钢老旧社区供水设施等。

饮用水源地保护工程：对梅子箐水库、胜利水库、晃桥水库等水源地实施保护工程。

水利工程：新建“五小水利”、米易县老街子中型水库工程、仁和区小型水库新建工程、盐边县小型水库工程、东区大河沟水库工程等项目；续建梅子箐水库扩建工程、马鞍山水库工程、米易县麻陇至晃桥饮水工程、烟草行业水源工程等项目。

防洪减灾工程：新建金沙江西区段的江堤治理工程、病险水库除险加固、盐边县山洪沟治理工程、水域整理（引水渠及下普达水库工程建设）等项目；续建病险水利设施治理工程等项目；扩建盐边县水库清淤扩容等项目。

第四节 加快信息网络体系建设

以“宽带中国，智慧阳光花城”为建设目标，大力推进信息基础设施建设，以“第四代无线通信(LTE)”“下一代互联网(IPV6)”“新一代广播电视网”及物联网、云计算等关键技术为核心，大力推进“三网”融合，提升物联网综合应用水平，巩固全市“宽带中国”示范城市、全光网城市建设成果，加快推进“宽带乡村”建设及“互联网小镇”、智慧社区、智慧旅游等试点项目基础设施建设。加强以数据关联为重点的信息服务平台共建，促进信息资源开发利用和交流共享。强化网络信息安全和应急保障设施建设，提高信息安全保障能力，打造全省信息安全应用示范城市。

专栏 17 信息网络体系建设重点工程

通信设施：新建中国电信 4G 网络建设及现有网络优化升级、中国铁塔公司基站和 4G 基站等项目；续建中国移动城域数据网及 4G 工程、中国联通 3G 和 4G 网络等项目。

信息平台、载体：新建全市卫生计生信息化建设及配套工程、攀枝花市异地灾备数据中心、米易县智慧旅游城市工程等项目，续建互联网+智慧城市等项目。

第十章 深化改革完善发展新体制

以经济体制改革为重点，加快政府职能转变，坚持和完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，深化国企改革、投融资、财税改革，优化企业发展环境，推进要素配置市场化改革，为经济社会发展提供充足的动力保障。

第一节 促进各类市场主体共同发展

深化国资国企改革。推动地方经营性国有资产重组整合，全面建立和完善国资监管体制机制，促进市属国有投资公司优化重组，引导国有资本向资源综合利用、产业结构调整、战略性新兴产业发展、基础设施建设、金融服务、公共服务及民生建设等领域集中发展，促进国有资产保值增值。积极支持攀钢、十九冶、攀煤等中央、省属国企深化改革，提质增效，建立健全地企双赢合作模式。引进战略投资者，发展混合所有制企业，逐步实现国有企业资产调优、规模调大、主业调精、产品调强，充分发

挥国有经济的支撑、引领和带动作用。

推动非公有制经济健康发展。坚持权利平等、机会平等、规则平等，强化在资源、资金、土地、煤、电、油、运等方面的要素保障，激发非公有制经济的活力和创造力。支持非公有制企业债券融资、技术创新、跨地区经营。健全非公有制经济服务体系，认真落实和不断完善财政、金融、税收、信用担保、技术创新等方面的政策。设立中小企业发展基金，扶持中小企业孵化器建设，引导更多民间资本进入实体经济。促进有条件的私营企业建立现代企业制度。依法保护民营企业财产和合法权益。

鼓励混合所有制经济发展。深化公司制度改革，鼓励国有资本、集体资本、非公有资本交叉持股、相互融合，促进各种所有制经济取长补短、相互促进、共同发展。鼓励具备条件的企业整体改制上市或主营业务整体上市，有序推进大企业大集团产权多元化发展。鼓励各类所有制企业联合组建公司，积极利用资本市场发展股份制经济，以股份换市场、以股份换技术、以股份换管理、以股份换资金。鼓励非国有资本依法参股国有资本投资项目或参与国有企业改革重组。鼓励混合所有制企业实行经营者和员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体。

第二节 加快转变政府职能

加强政府对经济发展的宏观引导和统筹协调能力，健全以中长期发展战略和规划为导向，以财政、金融、产业、价格等政策

为支撑的调节体系。加快法治政府和服务型政府建设，建立政府及其工作部门权力清单制度，实现依法行政。深化政府机构改革，合理调整政府机构设置、职能配置、工作流程，精简和规范各类议事协调机构及其办事机构。深化事业单位分类改革，推动事业单位与主管部门理顺关系和去行政化。深化行政审批制度改革，实质性减少行政审批事项，严格控制新设行政审批事项，全面清理规范非行政许可审批，加大行政审批事项下放力度，禁止部门自行设定行政审批前置条件。优化审批流程，健全审批监督，落实行政审批责任追究制。清理减少行政事业性收费，规范中介服务行为。建立健全政府向社会力量购买服务机制。建立完善市、县两级联网的公共资源交易服务平台。拓展行政服务中心功能，构建立体化、参与式、网络状综合公共服务平台。

第三节 加快重点领域改革

深化投融资改革。确立企业投资主体地位，加快投资领域简政放权，除关系国家安全和生态安全、涉及重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，政府不再审批企业投资项目，重点强化节能节地节水、环境、技术、安全等市场准入标准。创新民间投融资机制，积极推进政府和社会资本合作（PPP）、企业“新三板”挂牌上市等新模式，进一步激发民间投资活力，引导民间资本进入铁路、市政、能源、金融、旅游、文化等领域。

加强和改进投融资统计监测工作，完善投融资信息发布制度，建立健全投融资风险预警、防范体系和后评估机制。

深化财税体制改革。完善市以下分税制财政体制改革，建立事权和支出责任相适应的制度。逐步推进转移支付改革。深化财政专项资金管理整合，逐步取消竞争性领域专项资金。实施全面规范、公开透明的预算制度，建立跨年度预算平衡机制，建立权责发生制的政府综合财务报告制度。严格控制一般性支出，激活存量资金潜力。加强乡镇基本财力保障。建立健全覆盖所有财政资金和财政运行全过程的监督体系，增强财政资金安排的合理性，提高使用效率。规范政府债务管理，合理控制债务规模，完善债务考核制度，建立政府债务风险预警机制。完善地方税体系，加快资源税改革，推进环境保护税开征。深化国税、地税征管体制改革，推进税收征管体制和能力现代化。

加快市场准入和市场监管改革。制定负面清单，实行“非禁即入”，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。放宽经营场所登记条件，推进工商注册制度便利化。加强市场监管体系建设，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的地方保护政策。积极推动社会征信体系建设，建设全市统一的社会信用信息平台，探索建立诚信激励和失信惩戒机制。

推进资源要素配置市场化改革。大力发展各类生产要素市场，完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生

产要素配置和资源价格形成机制，建立统一的公共资源交易平台。深化土地要素配置和差别化用地机制改革，建立单位生产总值用地量下降与新增建设用地计划指标分配挂钩制度，推进工业用地弹性出让年限管理制度改革，逐步建立低效用地退出机制。深化矿产资源市场化配置改革，完善竞争有序、公开出让矿业权制度。推动能源市场开放，调整市场结构，引入竞争机制。逐步建立天然气市场化定价机制，推行生产领域以能耗为标准的阶梯电价政策，开展流域用水、区域用水总量控制和水权交易制度改革试点，建立居民生活用气、用电、用水阶梯价格制度。

第三篇 深化开放合作，构筑开放型经济新体系

顺应经济全球化和区域经济一体化深入发展大趋势，不断丰富开放内涵，坚持以开放阔市场，以开放添活力，以开放促发展，加快“四川南向开放门户”建设，构筑开放型经济新体系，不断提高开放型经济发展水平。

第十一章 加快四川南向开放门户建设

抢抓新一轮西部大开发和四川向南开放发展机遇，主动融入“一带一路”倡议，加快对接长江经济带战略，充分发挥地理区位优势，深化以“成渝西昆贵”钻石经济圈为重点的国内区域合作，着力推进攀西特色经济区共赢发展，构建有利于共赢发展的开放合作平台，加快推进四川南向开放门户建设。

第一节 主动融入“一带一路”

立足我市产业特色，主动融入“一带一路”和中印缅孟经济走廊战略，积极对接西南出海大通道建设规划，认真开展融入“一带一路”工作规划编制和项目储备工作，力争更多项目纳入全国、全省“总盘子”。强化市场研究，重点研究缅甸、越南、马来西亚和孟家拉等国的产业和市场，力争“十三五”期间与南亚、东南亚国家取得实质性合作。加快与国内涉及南亚、东南亚进出口业务的企业建立广泛联系，寻求产业合作契合点，共同拓展南亚和东

南亚市场。

第二节 积极对接长江经济带发展战略

充分发挥长江上游区位优势，共建长江经济带。加强与长江流域城市，特别是长三角城市群的交流与合作，承接产业梯度转移，推进长江流域产学研合作，促进科技成果在长江流域产业化。加强长江流域文化和旅游的交流与合作，协同打造优秀文化产品和精品旅游线路，将攀枝花市打造为长江上游和“南丝绸之路”重要经济节点。积极参与生态环境联防联控，切实保护和利用好长江水资源，共同促进长江经济带生态建设和环境保护。

第三节 全面深化国内区域合作

找准方向，明确特色，充分利用比较优势，抢抓与成都签署区域合作框架协议机遇，积极开展与成都区域间的多层次、宽领域、全方位合作，全力推进以“成渝西昆贵”钻石经济圈为重点的国内区域合作。借助川滇黔十二市州峰会等平台，加强与毗邻市州合作，实现综合交通、油气管网、电力、通讯等基础设施的互联互通。将攀西—六盘水经济区上升为国家战略，携手打造金沙江经济圈。借助云南桥头堡建设，积极对接泛亚铁路，加强与保山、德宏等区域的战略合作。坚持近靠成渝西昆贵、远靠北京的开放合作战略，深化与长三角、珠三角、环渤海、成渝等地区合

作，着力招大引强，发展产业联盟、飞地经济，强化特色产业合作和阳光康养市场开拓。

第四节 着力推进攀西特色经济区共赢发展

以攀西国家级战略资源创新开发试验区为平台，探索建立决策层、协调层、执行层“三级运作、统分结合、务实高效”的攀西经济区区域协调机制，完善试验区制度体系建设，推进攀西经济区合作交流。整合区域内劳动力市场和人才市场，完善统一规范的用工制度和就业管理服务网络，建立有利于人力资源流动的住房、教育和社会保险关系转移制度。建立健全利益共享机制，充分发挥市场机制作用，探索培育跨行政区中介组织，强化企业区域合作的主体地位。加强金融机构跨行政区业务合作与联合，建立区域一体化的信用信息共享平台，探索设立攀西经济区发展促进基金。

第五节 加强开放合作平台建设

继续构建政府之间、政府与企业之间、企业与企业之间的开放合作平台。积极参与或主办中外知名企业四川行、川欧经济合作交流会、台湾攀枝花经贸合作洽谈会、东盟南亚投资贸易洽谈会、攀西战略资源创新开发试验区部省联席会等几大平台活动。建立攀枝花与成都区域合作联席会议制度，促进两地资本、资源、

人才、信息等生产要素在两地优化配置、合理流动，实现优势互补、利益共享。继续发挥川滇黔十二市州合作与发展峰会、攀枝花—凉山区域合作联席会等平台作用，加强与毗邻的凉山、丽江、楚雄等开展跨区域产业合作。持续发酵中国阳光康养产业发展论坛效应，密切国内区域间的联系。

第十二章 推进开放型经济发展

统筹国际国内两个市场，实施更加积极的开放战略，坚持“引进来”和“走出去”结合，内外资利用并举，提高参与国内外分工和竞争的能力，不断拓展新的开放领域和空间，全面推进攀枝花开放型经济发展。

第一节 加快推进“走出去”

以加快国家外贸转型升级示范基地建设为契机，加强外贸转型升级公共服务平台建设，积极对接省上国际产能合作“111”工程，加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的出口新优势。大力发展对外服务贸易，巩固传统市场，拓展新兴市场，重点支持鞍钢国贸、东方钛业、十九冶等优势企业拓展南亚、东南亚市场，促进钛白粉、重轨、铸造等产品出口。鼓励以攀钢为代表的企业借助“一带一路”倡议促进产能“走出去”。发挥民营企业在境外投资的主体作用，鼓励钢城集团、恒鼎公司等企业在

加坡、缅甸、越南等东南亚国家开展商贸服务、农业种植、资源开发等投资活动。力推阳光康养品牌，与毗邻市州共同打造和推出“南丝绸之路”和大香格里拉旅游环线，支持我市企业拓展南亚、东南亚旅游市场。引导、扶持农业产业化龙头企业按照国际标准组织生产加工，加大对块菌、咖啡、芒果、石榴、枇杷等特色精品农业的推广，积极拓展海外市场。

第二节 积极部署“引进来”

进一步开放投资领域，探索实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，完善投资者权益有效保障机制。实行积极的进口政策，创新进口模式，大力培育进口平台，引导企业扩大先进技术、关键设备、能源产品、节能降耗环保产品进口，瞄准国内市场热销的国际产品，加大引进消化吸收再创新力度，努力实现进口替代并开拓国际市场。提高招商水平，优化引资结构，强化选商选资、招强引优能力建设，围绕推进产业升级和城市转型，瞄准重点区域、重点企业，坚持领导带队招商、驻点招商、以商招商、节会招商、“小分队”招商等方式，不断引进大项目好项目。坚持招商引资与“招才引智”相结合，加大智力、人才和技术引进工作力度，积极招引海外高层次人才带项目、带资金、带专利来攀创业。引导和鼓励重点开发区（园区）建设对外开放先导示范区。加强国际友城工作。

第三节 提高利用内外资质量和水平

坚持高端取向和内外资并举,大力引进世界 500 强企业和央属企业、市外民营资本。鼓励内外资重点投向高端制造业、高新技术产业、现代服务业、特色农业,引导内外资适度发展符合环保要求的劳动密集型产业。创新利用内外资方式,积极探索以融资租赁、转让股权、承包、并购等多种形式推动引资工作。探索民营企业以海外上市、引入战略投资者等方式与外商合资合作,支持市内企业与海外跨国公司开展深度合作。

第四篇 加强统筹协调，构建均衡发展新格局

坚持统筹兼顾、补齐短板、平衡共进，坚决打赢扶贫脱贫攻坚战，加快推动县域经济协调发展、城乡一体化发展，不断增强全市发展的协同性，构建均衡发展新格局。

第十三章 坚决打赢脱贫攻坚战

以贫困地区为主战场，以消除绝对贫困为目标，以精准扶贫、精准脱贫为主线，着力抓好七项重点扶贫工程，到 2018 年底前全市 20000 名农村贫困人口全部脱贫、70 个贫困村全部“摘帽”，确保 2019 年扶贫对象与全市同步迈进全面小康社会。

第一节 实施精准扶贫工程

按照“六个精准”和“五个一批”的要求，积极开展基础扶贫工程、产业扶贫工程、教育文化扶贫工程、卫生扶贫工程、生态扶贫工程、实施精准扶贫示范创建工程，对有劳动能力的支持发展特色产业和转移就业，对不适宜发展的实施扶贫搬迁，对生态特别重要和脆弱的实行生态保护扶贫，对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策，对因病致贫的提供医疗救助保障。实行低保政策和扶贫政策衔接，对贫困人口应保尽保。

第二节 创新扶贫开发机制

健全完善“工作到村、扶贫到户、帮助到人”的工作机制，健全扶贫开发机构，加强扶贫队伍建设，深入实施领导联系指导、企业联系帮扶、“8+8”对口援边、“第一书记”驻村帮扶等制度，做到贫困村不摘帽、贫困户不脱贫，工作组不撤出。加强工作统筹和资源整合力度，落实扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”制度。健全投入增长机制，加强涉农资金项目整合，加大财政扶贫资金投入力度，加强对贫困地区一般性转移支付力度。动员全社会力量参与到扶贫脱贫攻坚战中，营造全社会关注扶贫、支持扶贫、参与扶贫的浓厚氛围，教育引导贫困群众靠勤劳双手改变落后面貌、创造美好生活。强化执行、监管和考核，确保扶贫攻坚工作落到实处。

第三节 改善贫困地区生产生活条件

加强基础设施建设，着力改善贫困地区生产生活条件。切实抓好水电路网等基础设施建设，强力推进贫困地区、偏远山区道路建设，加强水利设施建设，全面实施贫困地区电网改造升级等工程建设，加快推进贫困地区电信网、广电网、互联网建设。抓好农村环境综合整治，深入推进幸福美丽新村、彝家新寨建设，积极打造旅游新村。精心保护生态环境，实施重点生态修复工程，努力实现经济发展与生态建设的良性互动。

专栏 18 七项重点扶贫工程

基础扶贫工程：改善住房、交通、水利设施、电网和信息网络条件。

产业扶贫工程：发展特色种养业、乡村旅游、劳务经济及商贸流通。

教育文化扶贫工程：落实义务教育和控辍保学责任，加强师资队伍建设，深化文化宣传。

卫生扶贫工程：提升基层医疗服务能力，强化医疗保障。

社保扶贫工程：加强农村低保与扶贫政策有效衔接，加大对丧失劳动能力和特困人员的帮扶，扩大社会保障覆盖面。

生态扶贫工程：提高搬迁补助标准，加大沼气、光伏等帮扶力度，倾斜退耕还林、封山育林等指标。

精准扶贫示范创建工程：开展贫困村、贫困户、党员精准扶贫示范。

第十四章 推进县域经济协调发展

发挥优势，优化县域经济发展布局，加快县域经济差异发展、错位发展、互补发展，夯实多点多极底部支撑，推动全市县域经济协调发展。

第一节 优化县域经济发展布局

按照“突出特色、强化优势、集中布局、产业升级”的发展思路，优化全市县域经济发展布局。

东区。重点发展现代物流、金融、商贸会展、钒钛钢铁、阳光康养旅游等产业。

西区。重点发展现代物流、机械及装备制造、节能环保、新

型建材、钢铁深加工、生物能源、煤及煤化工等产业。

仁和区。重点发展阳光康养、现代物流、机械制造加工、煤炭采洗选、钒钛新材料、石墨烯、特色精品农业等产业。

米易县。重点发展现代特色精品农业、阳光康养产业、矿业、钒钛综合利用、新能源及设备业等产业。

盐边县。重点发展新型现代矿业、钒钛新材料、清洁能源、阳光康养旅游、特色生态农业及深加工、石墨烯等产业。

第二节 加快县域经济发展

加大对县域经济发展的领导和支持力度，建立健全领导联系、区县协作、联乡结村、结对帮扶工作机制。加强县域基础设施建设，着力保障和改善民生，加快提升县域公共服务质量和水平。聚力推进县域新型城镇化、新型工业化、农业农村现代化和信息化建设，明确发展定位、优化发展布局、突出发展重点，推进产城融合发展。加强县域产业对接与合作，大力实施工业强县（区）战略，加快县域服务业和现代特色农业发展。积极推进城乡改革，大力发展民营经济，突出重点招商，提升县域经济开放水平。加强县域生态建设和环境保护，发展绿色县域经济。

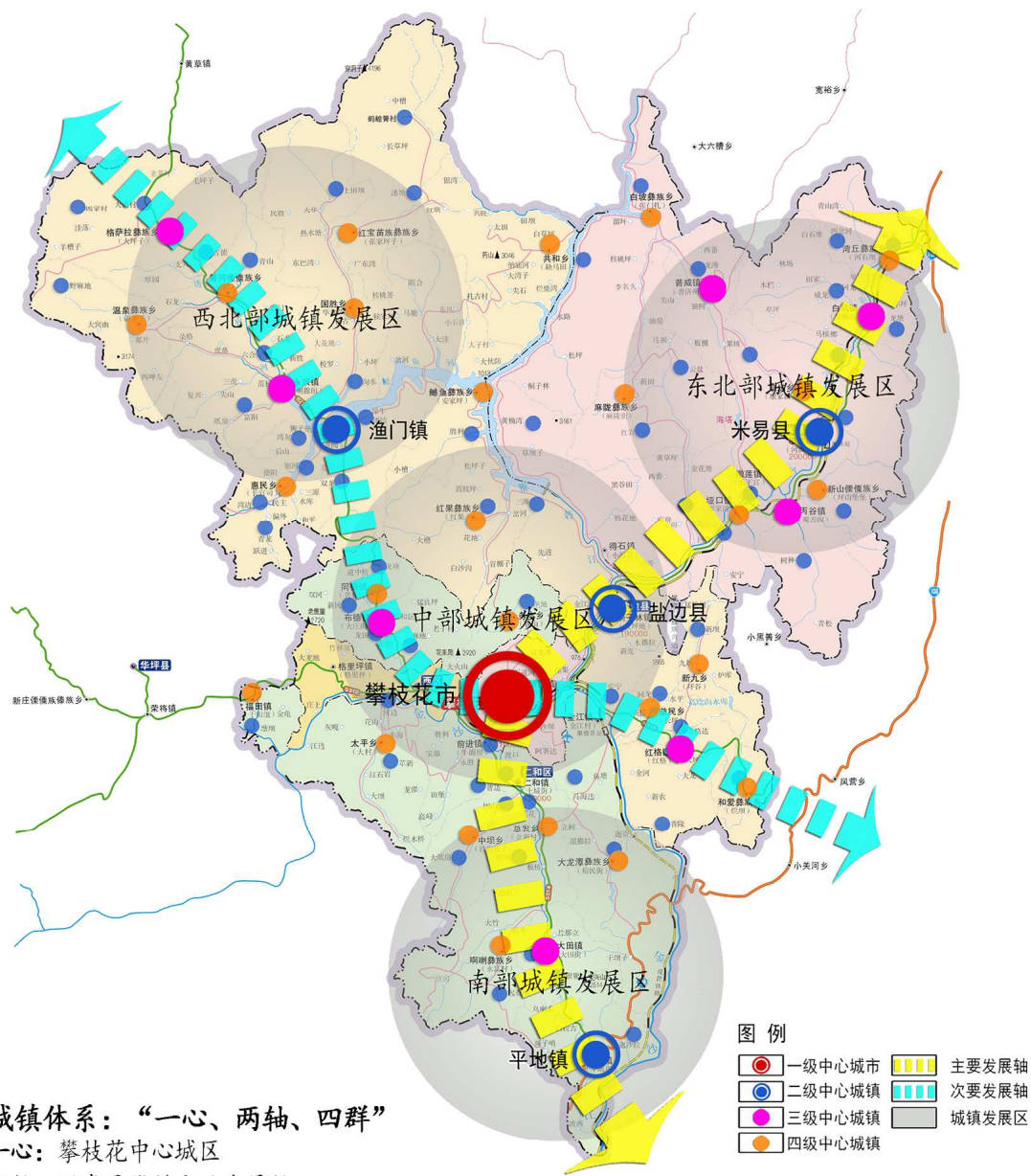
第十五章 推动城乡一体化发展

着力破解城乡二元结构，构建协调互动的城镇格局，加快推

进宜居宜业现代化城市建设，稳步推进农业转移人口市民化，加快建设幸福美丽新村，健全城乡发展一体化体制机制，推动城乡一体化发展。力争到 2020 年，全市常住人口城镇化率达到 67.0%。

第一节 构建协调互动的城镇格局

加快构筑由中心城区、片区中心镇、重点镇、一般镇、新型农村社区（新农村）组成的层次分明、布局合理、功能协调、城乡一体的五级新型城镇体系。进一步优化“一心两轴四群”的城镇空间格局，促使人口、产业及各类要素资源向中心城区、片区中心镇、重点镇、各园区集聚。加快推进区县合理扩容提升，大力加强基础设施和公共服务设施建设，积极打造集医疗保健、文化娱乐、生活服务、养老服务、法律服务、就业和社会保险等综合服务功能的特色小镇、和谐社区，最终形成以市区为中心、县城为支撑、小城镇为基础、社区为单元协调互动的城镇格局。



城镇体系：“一心、两轴、四群”

一心：攀枝花中心城区

两轴：沿成昆线的主要发展轴

由攀枝花——渔门——泸沽湖、攀枝花——红格——会理为次要发展轴

四群：中部以攀枝花城区为核心，包括桐子林、红格两大外围组团、布德、同德、福田、新九等乡镇；

东北部以米易县城为核心，包括白马组团、丙谷、普威、得石、撒莲、垭口等乡镇；

西北部以渔门为核心，包括永兴、惠民等乡；

南部以平地为中心，包括大田镇、大龙潭等乡镇。

图 10 攀枝花城镇体系图

第二节 加快推进宜居宜业现代化城市建设

加快花城新区建设。坚持“三个转变”，倾力打造花城新区，加快建设创意流沙坡片区、活力炳草岗片区、多元渡仁片区、休闲沙沟片区、效率总发片区等5大功能区，全面推进花城大道、阳光大道、城市道路、城市管网等基础设施建设，统筹推进攀枝花市综合保税区、中央商务区、会展综合体、金融中心、文化艺术中心等项目建设，配套建设体育中心、学校、医院等社会基础设施配套项目，把花城新区建设为功能完备、形象新颖的城市新区。

塑造城市新形象。以银江水电站建设为契机，加快打造以渡口记忆、都市活力、文化创意、旅游度假等为特色的沿江景观，推进旅游、商贸服务、文化三大产业融合发展，塑造山水交融、宜居宜业、生态优美的现代化城市新形象。

推动旧城更新与改造。凸显城市文化底蕴，对老城区进行保护性改造。整合现状质量较好的居住小区，完善生活服务设施，形成有浓厚生活气息和优美景观的生活服务中心。抢抓老工业基地调整改造机遇，在加快推进集中成片城市棚户区改造的基础上，优先推进建成区内的城市棚户区改造，有序改造独立工矿区棚户区，逐步将其他棚户区、城中村统一纳入棚户区改造范围，并大力推进货币化安置。加快危房改造，推进老旧小区综合

整治。不断完善交通、地下综合管廊、停车场、消防等市政基础设施和公共服务设施，进一步提升城市服务能力。

推进城市精细化管理。按照“精确、细致、深入”的要求，加快推进智慧城市建设，加强数字化城市管理，着力推进智慧工程建设。深入落实质量强市战略，加快推进全市质量体系和工程建设。坚定不移推进“五创联动”，推进城市绿色发展，建设海绵城市，提升城市品位。

第三节 稳步推进农业转移人口市民化

以新型城镇化建设为抓手，充分尊重农民意愿、自主选择，合理引导农业人口有序向城镇转移。以实施居住证制度为抓手，深化户籍制度改革，放开城镇落户限制，着力消除农业转移人口市民化的体制障碍、融入障碍。统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革，推动城镇常住人口基本公共服务均等化。加强农业转移人口职业技能培训，扶持具备条件的农民工进城创业，筑牢农业转移人口市民化经济基础。

第四节 加快建设幸福美丽新村

以业兴、家富、人和、村美为建设标准，坚持建管并重、产村相融、成片推进的建设原则，按照“三打破、三提高”的要求，提高村庄布局、村落规划和民居设计水平，因地制宜建设阳光康

养型新村、集镇融入型新村、农业观光型新村、乡村旅游型新村、休闲养生型新村，加快推进彝家新寨建设，统筹居住与生产生活、公共服务、产业发展的综合配套，以“1+3”工程为重点，配套实施“1+5”工程，形成人口合理集聚、产业支撑有力、功能设施齐全、环境优美和谐、管理科学民主的现代农村新形态。

第五节 建立健全城乡发展一体化体制机制

加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利。健全城乡统一的生产要素市场，引导资金、技术、人才等资源向农业农村流动，逐步实现城乡基础设施共建共享、产业发展互动互促。不断完善城镇化健康发展体制机制，着力破除城乡二元体制，努力形成城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化新格局。切实按照城乡一体化发展的要求，完善各级行政管理机构和职能设置，逐步实现城乡社会统筹管理和基本公共服务均等化。

第五篇 推进共建共享，开创美好生活新局面

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，积极推动物质文明与精神文明协调发展，全面发展社会事业，确保 2019 年，在全省高水平率先全面建成小康社会，开创全市人民美好生活新局面。

第十六章 推动物质文明和精神文明协调发展

坚持“两手抓、两手都要硬”，坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，提高人口服务管理水平。

第一节 提升社会文明水平

着力提高全民素质。加强走中国特色社会主义道路和实现中华民族伟大复兴的理想信念教育。深化社会主义核心价值观建设，倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强和敬业奉献，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明建设要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。加强关心下一代工作，强化未成年人思想道德建设和安全教育，营造有利于青少年健康成长的社会文化环境。加大财政对科普工作的投入，努力提高全民科学文化素养。加快推进体育强民行动，积极开展体育活动，不

断完善城乡各级体育设施，显著提高全市居民的身体素质。

加快培育文明风尚。深度挖掘攀枝花城市人文精神内涵、表现方式和重点领域，充分发挥人文精神对培育创业文化、增强城市核心竞争力和促进文化经济发展的积极作用。深入开展文明城市、文明社区、文明村镇、文明单位、文明行业创建活动，大力弘扬“艰苦创业、无私奉献、开拓创新、团结协作、科学求实”的攀枝花精神，加强社会诚信体系建设，大力宣传劳动模范先进事迹，发展志愿服务事业，培育文明道德新风尚。

第二节 提高人口服务管理水平

坚持计划生育基本国策，完善人口发展战略。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。实施出生缺陷干预工程，提高出生人口素质。积极应对老龄化，加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。加强对人口问题的研究，建立人口调控机制。加强外来人员和流动人口的服务管理。加强信息化建设，建设人口服务管理新平台。坚持平等对待、人性化管理，动员各方力量帮助刑满释放和社区矫正人员顺利融入社会。切实保障妇女儿童合法权益，加快建立妇女、未成年人等群体维权机制，完善各种形式的法律援助机构，发挥城乡社区“妇女儿童之家”作用，坚决防范和严厉打击侵害妇女儿童人身权益的违法犯罪行为。健全残疾人权益保障制度，提

高残疾人基本保障水平，支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

第十七章 全面发展社会事业

坚持以人民为中心，着力保障和改善民生，显著增进人民福祉，进一步推动基本公共服务均等化，全面推动各项社会事业大发展大繁荣，使发展成果更多、更公平、更可持续的惠及全市人民。

第一节 筑牢区域卫生高地

深化医药卫生体制改革。坚持“医保、医疗、医药”三医联动，以城市公立医院改革为重点，全面深化管理体制、补偿机制、价格机制、收入分配和人事制度改革，统筹优化医疗资源布局，积极探索以公益性为前提的合作办医模式，鼓励和引导社会资本投资健康服务业，大力发展立足于阳光康养的“医养融合”服务。强化以医联体为主的上下联动机制，实现优质医疗资源向下延伸。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，完善医疗救助制度，加快建立城乡居民大病商业保险制度，逐步整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，建立保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加高效的统一的城乡居民基本医疗保险制度。

完善医疗服务体系。紧密结合阳光康养产业发展布局，合理布局医疗机构，全面推进“区域医疗、妇幼保健、精神卫生、职业病防治、中医药治未病、医学教育”六大中心建设，推动公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障等四大体系建设，在全省率先建立覆盖城乡、全民共享的基本医疗卫生制度。不断优化提升完善城乡卫生服务圈，新建 1 家市属三甲医院。严格控制三级医院单体规模，大力提升县级医院及基层医疗机构服务能力。建立健全分级诊疗制度，推进以全科医生培养为重点的基层医疗卫生队伍建设。加强中医“名医、名科、名院”建设，完善中医医药服务体系，加快中医药事业发展。推动各级各类医院规范化，强化行业标准管理，加强医疗质量监管，提升医疗服务质量。到 2020 年，每千人执业（助理执业）医师数达到 3.6 人，每千人床位数达到 7.3 张。

加强公共卫生保障。推进以居民电子健康档案和患者电子病历为核心的卫生信息化建设。完善突发公共卫生事件应急预案体系，加快应急指挥体系和应急装备建设。加强精神心理卫生工作，开展心理疏导，促进身心健康。健全医疗救治网络，强化院前医疗急救网络体系、突发公共卫生事件医疗救治体系建设和管理，不断提高医疗急救水平。完善疾病预防控制体系，改善疾控机构基础设施，提升疾病预防控制的能力与水平。完善妇幼保健体系，

保障其基本权利。实施残疾儿童抢救性康复工程，建设残疾人康复设施。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果，全面推进健康攀枝花建设。

专栏 19 医疗卫生重点工程

新建攀枝花市花城新区医院、攀枝花市妇幼保健院（妇女儿童医院）、金江铁路医院改造工程、攀枝花市中心医院后勤综合服务大楼、攀钢密地职工医院改造工程、仁和区人民医院二期工程、攀枝花市第四人民医院重大传染病（艾滋病）防治基地、米易县人民医院二期建设等项目；改扩建盐边县医院等项目。

第二节 筑牢区域教育高地

提升基础教育质量。以促进教育公平、提升教育品质为重点，强化学前教育的政府公共服务职能，加大公办和普惠性幼儿园建设力度，提高保教质量。巩固和提高“十二五”义务教育均衡发展建设成果，实施农村义务教育质量提升工程。进一步发挥优质教育资源的辐射与带动作用，落实优质学校与薄弱学校结对帮扶，深入推进学区化管理、集团化办学，逐步缩小区域、城乡、校际差距，实现市域内义务教育基本均衡发展。大力普及和提高高中阶段教育水平，全面提升普通高中教学质量，促进普通高中教育内涵发展、特色发展。完善城乡青少年校外教育体系，提升青少年综合素质，促进学生健康成长。完善特殊教育体系，积极落实全纳教育理念。科学调整学校布局，加大财政投入，推进标准化

建设，改善学校办学条件，提升影响力。

大力发展职业教育。建立和完善现代职业教育体系，服务经济社会转型升级需求，培养多层次技能型实用人才。围绕行业发展统筹职业教育办学资源，扩大、调整和优化学校布局以及专业结构，加强专业实训基地建设，推进现代学徒制工作，坚持学历与职业培训并举，推动多样化、差异化发展。充分发挥职业教育集团的优势，推进职业教育集约高效发展。

内涵发展高等教育。支持攀枝花学院和四川机电职业技术学院加快发展。以提高人才培养质量为核心，以提升师资队伍整体素质为关键，以增强知识创新和知识服务能力为重点，促进优势学科和特色专业加快发展。大力发展继续教育，有力推进社区教育和开放大学教育。

深化教育综合改革。全面推进素质教育，深化课程改革，促进学生全面发展。深化教育人事制度改革，完善教师激励保障机制，实施教师专业化发展促进计划，整体提升教师队伍素质。深化办学体制改革，鼓励民间资本参与发展教育事业，探索公共资源支持非营利性民办学校发展机制，完善民办教育健康发展促进机制。深化“管、办、评”分离改革，加强教育督导，推进现代学校制度建设，扩大学校办学自主权。深化考试招生制度改革，创新人才培养模式。健全教育普惠机制，统筹经济困难家庭、进城

务工人员等弱势群体子女的教育问题，完善学生资助体系建设。积极推进教育国际化进程。

深入推进教育信息化。以教育信息化全面推动教育现代化，构建网络化、数字化、个性化、终身化的教育体系，建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。运用现代信息技术，让农村、边远、贫困和民族地区共享优质教育资源，缩小区域、城乡、校际差距。提高教师运用信息技术的能力，创新教育理念和教学模式，有力推进教育信息技术与教育教学的深度融合。把握“互联网+”潮流，通过开放共享教育资源，形成覆盖全市、互联互通的教育服务体系，为全民学习、终身学习提供教育公共服务。

专栏 20 教育提升重点工程

基础教育：新建攀枝花市青少年科技活动中心、公办和普惠性幼儿园建设、成都外国语攀枝花学校、十五年一贯制学校、青少年校外教育活动阵地建设、盐边县初级中学等项目；续建攀枝花市第四十二中小学校、四川仁和思源实验学校等项目。

职业教育：新建市经贸旅游学校江北校区建设、四川机电职业技术学院工程训练中心等项目。

高等教育：新建攀枝花学院科技综合大楼等项目。

教育信息化：新建攀枝花市教育信息化建设工程等项目。

第三节 筑牢区域文化高地

实施文化精品战略。提升艺术原创能力，着力打造一批具有攀枝花特色，在全省、全国有影响力的文化品牌和思想性、艺术性、观赏性俱佳的文艺精品。积极引导群众自主参与各种形式的文艺创作活动，建立群众文化优秀作品的创作、选拔和推广机制。继续打造“三线建设文化”“苴却砚”“攀枝花市民讲坛”“金沙放歌”“迤沙拉谈经古乐”等地方特色文化品牌。加强文化对外宣传和交流力度，巩固提升钒钛之都、阳光花城、中国优秀旅游城市、苏铁文化公园、中国苴却砚之乡等城市文化名片。

完善公共文化服务体系。加强公共文化设施建设，提升公共文化产品和服务供给水平，引导文化资源向公共文化服务领域合理流动。创新公共文化服务方式，继续推动公共文化场馆向社会免费开放，加大文化惠民和文化扶贫工作力度，促进基本公共文化服务标准化、均等化，保障群众基本文化权益。加快推进攀枝花市文化艺术中心、攀枝花市广电中心、攀枝花档案馆、市工人文化宫、市科技馆以及社区（村）文体活动中心的新建和改扩建。支持各县区修建工人文化宫，积极办好各类有益的文化活动。

推进文化传播工程。加强新闻媒体建设，推进新闻核心业务数字化，提升主流媒体区域影响力。继续做好农村、社区、学校公益电影放映工作，加快推进应急广播建设，实现广播电视“户

户通”“村村响”。大力推进广播电视全媒体融合发展，全力办好攀枝花手机台，积极发展移动多媒体广播、网络广播电视，开拓视频点播、数字报纸、手机报纸、电子图书馆等新型传播业务。

大力发展文化产业。加强和改进文化市场综合执法，深入开展“扫黄打非”等专项治理，依法强化文化市场监管，加快建立“统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力”的现代文化市场体系，保障文化市场健康有序发展。依托现有优势文化产业资源，加大政策扶持力度，充分发挥藏羌彝文化产业走廊辐射效应，积极探索“文化+”产业发展模式，推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，改造提升传统文化产业，加快培育新型文化业态和骨干文化企业，支持小微文化企业发展壮大，逐步形成一批主导产业，发展一批龙头企业，打造一批知名品牌，不断扩大和引导文化消费，力争文化产业增加值占 GDP 的比重逐年增加。

深化文化体制改革。深化公益性文化事业改革，正确区分其经营性资产和非经营性资产。推动公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等机构完善法人治理结构，吸纳有关方面代表、专业人士、各界群众参与。搭建政府购买公共文化服务平台。建立市民文化需求表达机制和公共参与机制。

专栏 21 文化提升重点工程

新建攀枝花市文化艺术中心、攀枝花印务产业园、苴却砚文化街（苴却砚文化旅游区）、大笮文化博物馆、攀西汽车与养生文化创意产业园、南亚与东南亚产品设计创意研究基地、攀枝花工业设计创意中心、盐边县电影院等项目；续建渡口记忆文化特色街、数码影视城等项目。

第四节 千方百计促进就业

实行更加有利于促进就业的财政保障政策。将促进就业专项资金列入各级财政预算，形成制度性安排，增加促进就业的资金投入，建立起政府财政投入的保障机制。完善就业资金投入使用机制，保证就业专项资金专门促进就业工作及扶持公共就业服务等，形成长期性、制度性的就业资金正常投入机制。实行更加有利于促进就业的税收优惠政策。增加中小企业的融资渠道，加大对中小企业的信贷支持，对自主创业人员在一定期限内给予小额信贷等扶持。

做好重点群体就业工作。继续把高校毕业生就业和下岗职工再就业放在就业工作的首位，深入实施“岗位拓展计划”，鼓励支持高校毕业生和下岗失业人员通过多种形式灵活就业。全面推进充分就业社区建设，积极探索充分就业村建设，推进农业富余劳动力转移就业，加快建设小城镇，发展区域经济，为农村劳动力开辟更多的生产和就业门路，实现就地就近就业。加强农村劳动力转

移就业示范县建设，推进农村富余劳动力进城务工和稳定转移。积极支持农民工返乡创业。加强对困难群体的就业援助，推进各类用人单位按比例安排残疾人就业，扶持残疾人自主创业和灵活就业。继续做好妇女、退役军人等群体就业工作。

促进创新创业带动就业。加大创业宣传工作力度，努力构建全民创业的氛围。落实支持自主创业政策，鼓励和帮助劳动者创业，健全从产业政策、所有制政策、税收政策、金融政策等方面构建的支持创业政策体系。深入开展“大学生创业引领计划”，积极支持农民工返乡创业。建立一批创业孵化基地、孵化园，积极打造众创空间，为创业者提供低租金、低费率、一站式服务的创业环境。

加强职业技能培训。推行终身职业技能培训制度。实施农民工职业技能提升计划，大力开展新兴产业从业人员职业培训。开展就业困难群体免费职业培训行动，加大对贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人的技能培训力度。提高技术工人待遇。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制度，建设具有地方特色的现代职业技术培训体系。

推进落实就业服务工作。完善城乡均等的公共就业创业服务体系，为城乡劳动者提供统一的就业服务。加快建立统一规范灵

活的人力资源市场，消除城乡、行业、身份、性别、残疾等影响平等就业的制度障碍和就业歧视，形成有利于公平就业的制度环境。加强失业动态监测，健全失业预警机制，强化就业形势分析研判。加强劳动领域法治建设，全面实行劳动合同制度，坚持并完善工资集体协商制度，健全劳动人事争议调解仲裁机制，构建和谐劳动关系。

第五节 稳步增加城乡居民收入

着重保护劳动所得，健全工资决定和正常增长机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。合理确定企业工资指导线并切实发挥其实际作用，实现企业工资集体协商制度全覆盖，完善工资支付保障制度。推进机关事业单位工资和津贴补贴制度改革，完善艰苦边远地区津贴增长机制。健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。扩展投资和租赁服务等途径，增大居民租金、股息、红利、利息等增收来源。健全更有利于促进居民增收的再分配调节机制，落实税收调节措施，更好地发挥社会保障在调节收入分配中的作用，加大转移支付调节力度，增加公共资源出让收益用于公共服务支出的比重。通过规范收入分配秩序，逐步形成橄榄型分配格局。

第六节 建立更加公平更可持续的社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快健全覆盖城乡居民、更加公平可持续的社会保障体系，不断提高社会保障水平。完善社会保险制度，巩固全民参保计划成果，基本实现法定人员全覆盖。严格预算制度，分清政府、企业、个人等责任，适时降低社会保险费率。建立和完善城镇职工养老保险、城乡居民养老保险和机关事业单位职工养老保险间的转移衔接制度。完善城镇职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制，适时调整各项社会保险待遇，推进机关事业单位养老保险和渐进式延期退休的实施。完善失业、工伤、生育、医疗保险制度。鼓励商业保险机构参与医保经办。加强社保基金征缴和监管，确保基金安全可持续运行。健全社会救助体系，完善城乡最低生活保障和医疗救助制度，健全特困人员供养制度，建立特困人员供养标准随经济发展而自然增长的机制。以扶老、助残、爱幼、济困为重点，大力发展社会福利和慈善事业。

第六篇 推进和谐共生，建设生态文明新家园

秉承“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念，抢抓全国区域工业绿色转型发展试点城市契机，积极推进国家环保模范城市创建，全面贯彻落实主体功能区战略，加快推进生态文明建设，加大环境保护力度，加快构建低碳社会，推动人与自然和谐共生，建设生态文明新家园。

第十八章 全面落实主体功能区战略

科学合理布局城镇、农业和生态三类空间，系统完善主体功能区配套政策体系，加快形成人口、经济和资源环境相协调的国土空间开发格局。

第一节 强化三类空间布局

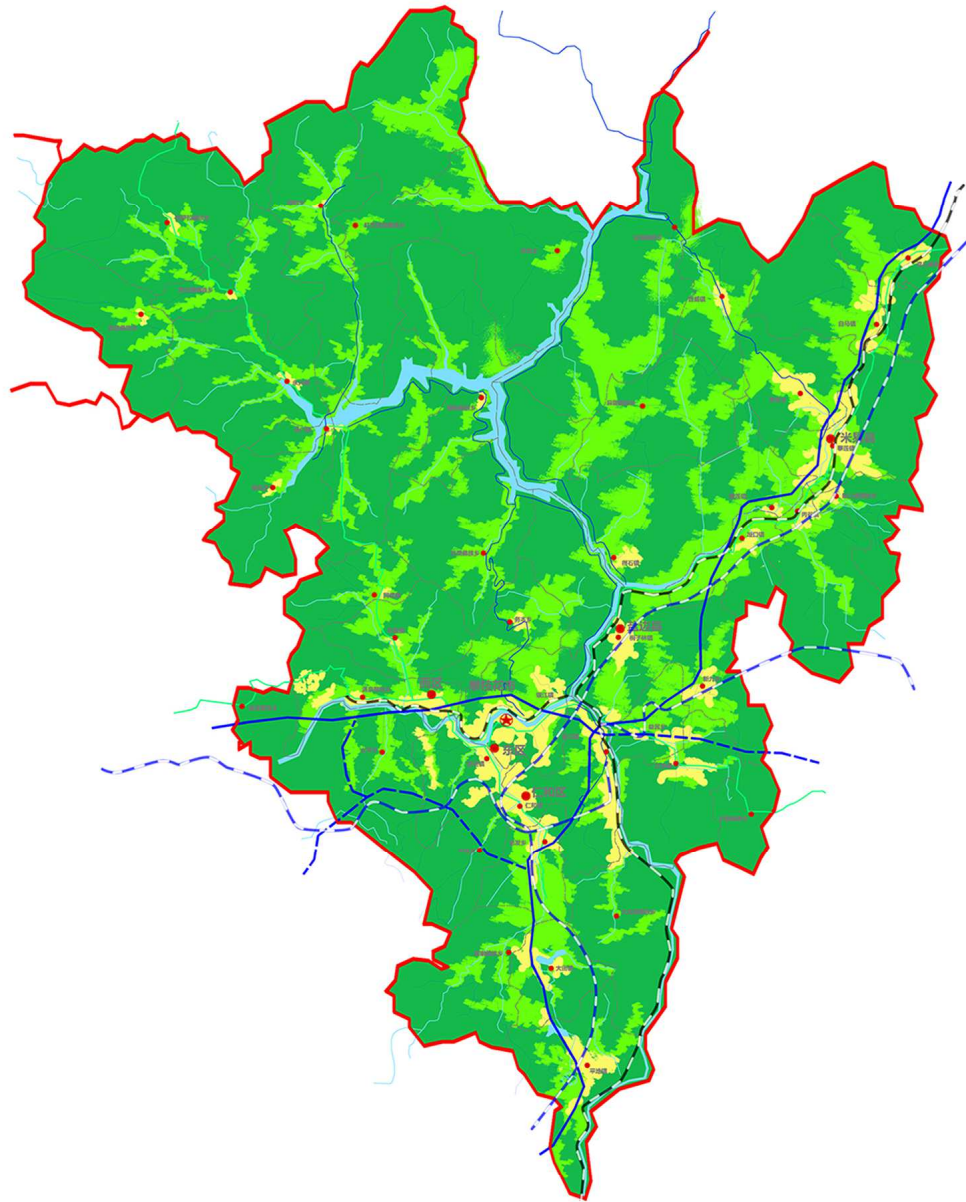
按照《四川省主体功能区规划》文件的要求，贯彻实施主体功能区战略，合理划分市域城镇、农业、生态三类功能空间，形成统领发展全局的规划蓝图、布局总图。

城镇空间。以产业布局为依托，以矿产资源的综合开发利用、旅游资源开发、特色农业的产业化发展为动力，按照“一心两轴四群”进行布局。以攀枝花中心城区为中心，以成昆线为主发展轴，向西沿攀枝花——渔门——泸沽湖，向东沿攀枝花——红格——会理形成次发展轴，以攀莲、桐子林、渔门、平地为次级发

展中心，以红格、平地、布德、格萨拉、丙谷、普威、白马、永兴为主要增长极，其他各镇政府所在地为次要增长极，并形成以攀枝花城区为核心的中部，以米易县城为核心的东北部，以渔门为核心的西北部，以平地为中心的南部四大群体。

农业空间。全市农业空间将以传统农业为基础，以五大特色优势农业为支撑，严格执行最严格的耕地红线制度，确保基本农田区和一般农业发展区健康发展，按照“一核两带多节点”进行空间布局。以米易县为农业发展核心区域，重点发展安宁河谷特色农业产业带和总发—平地特色水果种植带，积极构建五大特色优势农业基地，加快建设国家现代农业示范区。

生态空间。执行最严格的环境保护制度和水资源保护制度，稳定现有自然保护区、森林公园以及大面积水源保护区、生态公益林、重要河流水系等基础性生态用地，加大地质灾害危险区生态建设力度，发挥最大生态服务和系统维护功能的原则，按照“两江一河”进行生态空间布局。以安宁河流域为重点，强化土壤保持与特色农业生态功能的完善和保护，以金沙江中下游为重点，强化对土壤保持与资源开发生态功能的完善和保护，以雅砻江下游为重点，强化生物多样性保护和水源涵养生态功能保护。



图例

- | | | | |
|----------|----------|-----------|--------|
| 市政府驻地 | 市、州界 | 铁路及车站 | 城镇建设用地 |
| 县、区政府驻地 | 县、区界 | 铁路及车站(规划) | 农业用地 |
| 乡(镇)政府驻地 | 乡、镇界 | 西攀高速公路 | 生态用地 |
| 省界 | 高速公路(规划) | 河流/水库 | |

图 11 市域空间功能布局图

第二节 完善主体功能区配套政策体系

实行分类绩效考核评价体系，健全财政、投资、产业、土地、人口、环境等配套政策。对农产品主产区和重点生态功能区，分别实行农业优先和生态保护优先的绩效评价。对禁止开发的重点生态功能区，重点评价其自然文化资源的原真性、完整性。根据主体功能定位安排政府投资，加大对重点生态功能区的均衡性转移支付力度，强化激励性补偿，探索研究横向补偿机制。对不同主体功能区的产业项目实行差别化市场准入政策。积极推动主体功能区建设试点示范。完善国土空间监测系统，建立健全资源环境承载能力监测预警机制。

第十九章 加快推进生态文明建设

坚持“既要金山银山，也要绿水青山”“既要为当代发展着想，也要为子孙后代着想”的理念，建立健全生态文明制度约束和措施防控体系，加快推进生态文明建设。

第一节 推进“长江上游综改试验区”先行先试

以经济体制和生态文明体制改革创新为重点，探索并推进资源创新开发机制、生态修复补偿机制、产业结构升级引导机制、资源开发惠民利民长效机制和跨行政区域合作机制等方面的创新，积极推进干热河谷生态修复、城乡环境综合整治等重点工程

建设，妥善解决好经济发展过程中带来的生态环境问题，为资源型城市经济发展和生态文明建设协调发展做出示范，加快推进“长江上游综改试验区”先行先试。

第二节 加快推进生态市建设

积极开展城乡生态空间建设、绿色生态走廊建设、绿色生态屏障建设以及生物多样性保护建设，构筑长江上游生态屏障。提高全市人民生态文明意识，保护和建设全市生态景观。积极推进水生态环境修复，在重点河流、河段以及重点水功能区开展水生态修复和整治工程。积极开展土壤生态修复、岩溶地区石漠化综合治理，加强污染耕地、污染场地以及废弃矿场、垃圾填埋场的环境修复，推进坡耕地及林地水土流失综合治理。积极开展自然遗产地保护建设，加大生物多样性保护力度。积极探索资源使（取）用权、排污权、节能量交易等市场化的生态补偿模式，加快建立攀枝花土地权、取水权等自然资源取用权出让、转让和租赁的交易机制。探索建立区域内污染物排放指标有偿分配机制，逐步推行政府管制下的排污权交易、碳排放交易，运用市场机制降低治污成本，提高治污效率。引导鼓励生态环境保护者和受益者之间通过自愿协商实现合理的生态补偿。

第二十章 加大环境保护力度

以提高环境质量为核心，以解决大气、水、土壤和固体废弃

物污染等突出环境问题为重点，实行最严格的环境保护力度，持续改善全市环境质量。

第一节 开展大气污染防治

深入实施结构减排、管理减排、工程减排，加强二氧化硫和氮氧化物等大气主要污染物的增量控制和减排潜力挖掘，实现主要大气污染物的减排目标。认真落实中央和省大气污染防治行动计划，积极完成省上下达的 PM2.5、PM10 下降指标。推进煤炭清洁高效利用。实施工业企业搬迁和升级改造计划，推进二氧化硫、氮氧化物治理，实施重点行业烟粉尘、有机污染物总量控制，强化脱硫、脱硝、除尘设施稳定运行。鼓励使用清洁高效能源，加强机动车尾气治理。

第二节 加强水污染防治

贯彻落实中央和省水污染防治行动计划，提高地表水水质优良比例。积极推进涵养区、源头区等水源地环境整治，确保饮用水安全。加快工业废水治理，特别是重点废水治理工程建设，使废水处理率达 100%。加强城市污水处理厂建设，增设城镇污水处理厂。加强市政污水管网设施建设，严禁污水未经处理直接排放，实行污水统一处理，经达标后排入水体或重复利用。将污泥处置费用纳入污水处理费成本，提高污水处理费标准，合理制定再生水价格，加快污泥处置设施建设，推动建筑中水和污水再生

利用设施建设。

第三节 推进土壤污染和固体废弃物污染治理

积极开展土壤污染防治工作，健全土壤环境监测制度，实施土壤污染状况详查、风险评估和质量等级划分，在典型地区组织开展工业污染场地和土壤污染修复试点示范，推进各类土壤污染治理与修复。积极开展固体废弃物污染防治工作，将市区及所辖区（县）产生的危险废物（含医疗废物）转移至有危废处置资质的单位进行无害化处置，最大限度地综合利用尾矿、粉煤灰、煤矸石、冶炼废物、炉渣、生活生产垃圾等固体废物，减少最终排放量，对垃圾焚烧厂产生的飞灰进行安全处置，建设危险废物处置中心后续工程，配套建设危险废物填埋场。

第四节 完善环境监测预警体系

重点做好饮用水源、地下水资源、主要河流交界断面、各区县空气质量、重点污染源的监测，形成市域联网、全天候实时监控的现代化环境监测体系。加强危险废物处置、核与辐射安全应急保障体系、动植物疫病监测预警体系建设，形成比较完善的应对突发环境事件和重大生物灾害的防控体系，建设大气复合污染物综合监测及预测预警系统。探索建立碳汇监测与评价体系。

专栏 22 生态环境重点项目

自然生态保护：新建湿地生态保护工程、自然保护区建设工程等项目；续建新一轮退耕还林、天然林保护二期工程等项目。

自然生态修复：新建金沙江干热河谷区生态恢复与治理工程、金沙江干热河谷植物园建设、全市岩溶地区石漠化综合治理、西区原同德道中桥采石场迹地生态修复、格里坪工业园区防护林网、盐边县红果矿区矿井水综合治理、盐边县安宁园区与新九工矿区风貌打造项目、仁和中小河流域治理工程、二滩库区水土保持综合治理等项目。

城市生态改善：新建高铁站前广场绿地建设、干坝塘郊野公园、天星坝森林公园、城市生态公园建设等项目。

水环境治理：新建金江 1.5 万吨/天生活污水处理厂、攀钢焦化废水深度处理工程、花城新区污水处理厂、盐边县红格污水处理厂改扩建及配套管网工程、米易县城乡生活污水处理工程等项目

大气环境治理：新建烧结机烟气脱硫、盐边县安宁工业园区大气污染综合治理、盐边县新九工矿区大气污染综合治理等项目。

固体废弃物治理：新建新九工矿区综合渣场、安宁园区综合渣场、必鲜沟与倘皮沟干堆场固废渣场建设等项目；续建攀枝花市生活垃圾焚烧发电项目、龙麟朱家垭口、李家河、热水塘排土场扩能改造等项目。

区域环境治理：新建迤资园区美化与亮化工程、盐边县安宁园区和新九工矿区环境综合整治、大河流域(普达-仁和沟桥)河道整治及景观打造工程项目；续建席草坪片区环境综合整治和产业换代升级等项目。

第二十一章 加快构建低碳社会

坚持资源节约集约与资源利用高效率高效益并重，加快转变经济发展方式和资源利用方式，实现经济绿色低碳循环发展，资

源节约集约利用，创建低碳生活，发展低碳经济。

第一节 推动经济绿色低碳循环发展

把发展低能耗环保产业作为产业调整与改造的基本取向和基本原则，推行绿色税收、绿色信贷、绿色保险和扩大政府绿色采购。培育壮大低碳产业，积极发展太阳能光伏、风电、水电、生物质能等新能源，推广节能低碳建筑，逐步开展对现有建筑的低碳改造，推行建筑节能“绿色评级”。以提高资源产出效率为目标，加强规划指导、政策支持，实行生产者责任延伸制度，推进生产、流通、消费各环节低碳发展。开发应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术，推广循环经济典型模式。推动不同行业通过产业链的延伸与耦合，实现废弃物的循环利用，形成循环经济产业链。

第二节 加强资源节约集约利用

实施重点节能工程，推广先进节能技术和产品，推行能源合同管理，抓好工业、建筑、交通运输等重点领域节能。健全节能市场化机制，建立完善节能减排统计监测制度。强化水资源管理和有偿使用，实施阶梯水价制度，严格控制地下水开采，加强农业节约用水、工业废水回收再利用和区域性中水回用系统建设。推行绿色制造，加强企业原材料消耗管理。鼓励节材设计、节材包装。加快可再生材料、新型墙体材料和散装水泥的推广应用。转变粗放型用地方式，推进节约集约用地，积极盘活存量建设用

地，加强城镇闲散用地整合，鼓励低效用地增容改造和深度开发，积极引导城乡建设向地上、地下发展，拓展建设用地新空间。规范整合农村建设用地，提高农村建设用地使用效率。大力倡导“光盘行动”，带动全市人民厉行节约，反对铺张浪费。

第三节 提高资源综合利用水平

加大工业余热、雨水集蓄、中水回用力度。进一步提高工业废物、生活垃圾的综合利用水平，引导再生资源回收利用向规模化发展，进一步构建废旧资源综合利用产业链。加强对矿产资源的管埋，推行现代化开采工艺，发展深加工和精加工，形成产品系列化。推进“双百工程”，加快共伴生矿、尾矿和大宗工业固体废弃物综合利用，提高矿产资源的开采回采率、选矿回收率和综合利用率。健全采矿权有偿出让制度。

第七篇 加快建设“法治攀枝花”，推进社会治理现代化

坚持党的领导、人民当家作主和依法治市相统一，全面推进依法治市，加快“法治攀枝花”建设，以法治思维完善社会治理体系，创新社会治理方式，着力促进社会治理体系和能力现代化。

第二十二章 加快“法治攀枝花”建设

以争创全国法治城市为抓手，健全社会主义民主制度，全面推进法治政府建设，营造良好的法治环境，构建科学立法、严格执法、公正司法、全民守法新局面。

第一节 健全社会主义民主制度

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层群众自治制度。坚持人民主体地位，保障人民的知情权、参与权、表达权和监督权，支持各级人大依法履行职能，加快市人大立法工作准备，积极推进科学民主立法。积极发展协商民主，完善社会主义协商民主制度，推进协商民主广泛多层制度化发展，支持各级政协依法民主监督和参政议政。加强基层民主，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督；坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主制度。巩固和壮大最广泛的爱国统一

战线，全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。

第二节 加快建设法治政府

依法科学界定政府职能，依法全面履行政府职能，完善行政组织、行政程序法律制度。依法科学民主决策，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，完善政府法律顾问制度，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。完善行政执法与刑事司法衔接机制，规范行政执法流程和自由裁量权行使，规范行政复议，依法参与行政诉讼。推进政务和信息依法公开。以提升司法公信力为重点，贯彻落实司法改革工作部署，加强司法规范化建设，深化司法公开，落实司法为民。健全权力运行制约和监督体系，完善惩治和预防腐败体系。

第三节 营造良好法治环境

加强社会主义法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，强化规则意识，倡导契约精神，增强全社会法治观念，推动全社会树立法治意识。加快打造满足法律需求、覆盖城乡居民的公共法律服务体系，健全法律援助和司法救助机制。全面深入实施“七五”普法，把法治教育纳入国民教育体系，健全媒体公益普法制度，加强新媒体新技术在普法中的运用。扎实推进法治实践活动，积极引导群众增强法治观念，养成守法习惯，善于依法维权，理性

有序表达诉求。

第二十三章 加强和创新社会治理

建立健全社会治理体系，推进社会管理向社会治理转变，积极防范和化解社会矛盾，推进“信用攀枝花”建设，健全公共安全体系，加强国防动员能力建设，促进社会治理体系和能力现代化。

第一节 建立健全社会治理体系

坚持系统治理，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。改进社会治理方式，完善人口管理、实名登记等社会治理基础性制度，完善网格化服务管理体系，推动基层基本公共服务与管理重心下移，构建源头治理、动态管理、应急处置、标本兼治新格局。增强社会自我调节功能，加强行业规范、社会组织章程、村规民约、社区居民公约等社会规范建设，引导公众修身律己，自觉遵守和维护社会秩序。创新完善基层治理体系，完善基层群众自治制度，改进公众参与机制，鼓励公众通过自组织方式积极参与社会治理。加强对社会组织的管理，推动社会组织健康有序发展，形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，做好民族、宗教和侨务工作。

第二节 积极防范和化解社会矛盾

建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。充分发挥“12345”市民热线、公众信息网和政务微博等信息平台作用，拓宽社情民情表达渠道，建立健全舆情汇集、分析和引导机制。深化信访工作制度改革，及时就地解决群众合法合理诉求，全面实行涉法涉诉信访依法终结制度。完善心理干预机制，开展心理咨询、疏导、调节等服务。健全矛盾纠纷多元化解机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动、劳动关系三方协调的“大调解”工作体系。完善重大决策社会稳定风险评估机制，切实维护群众合理合法的利益诉求，有效防范和化解土地征用、房屋拆迁、安全生产等引发的社会矛盾。

第三节 加快“信用攀枝花”建设

健全社会信用体系，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域的诚信建设，提高全社会诚信意识和信用水平。建立社会信用标准体系，建立健全全市统一的信用信息平台，统筹采集金融、纳税、合同履行、生效裁判执行、产品质量、劳动保障等信用记录，加强部门和行业信用信息整合，推动信用信息共享。积极培育和发展信用服务机构，加强信用服务市场监管。加强诚信文化建设，加快推进诚实、自律、守信、互信的环境建设。推进信用信息依法公开，建立健全守信激励和失信惩戒联动

机制。

第四节 健全公共安全体系

深入开展平安攀枝花建设，完善社会治安长效管理体制，建立 110 社会联运机制，强化社会治安综合治理，积极开展打击暴恐、暴力、黄赌毒等违法犯罪专项行动。强化食品、药品、农产品安全，加强食品、药品、农产品的监管信息化和检验检测及基层监管能力建设，建立完善食品、药品、农产品的安全责任体系、全程追溯体系和应急处置体系。强化安全生产，深化安全生产管理体系改革，健全隐患排查治理、预防控制、源头管理机制和加快技术标准体系建设，强化重点行业和领域及职业卫生安全专项治理，严格落实安全生产责任制和事故责任追究制度。建立健全社会突发和重大公共安全事件管理体制，健全监测、预报和应急系统，提高对自然灾害、事故灾难、公共安全和公共安全等应急处置能力，加强独立抗灾能力。

第五节 加强国防动员能力建设

贯彻《国防动员法》，加强国防教育，深入开展拥军优属和拥政爱民活动，巩固和发展军政军民团结。推进国防动员与应急管理体系之间的有效衔接，发挥国防动员体系在应对突发事件中的作用。

第八篇 规划实施保障

强化组织政策保障，充分发挥项目的支撑作用，进一步建立健全规划实施与保障机制，统筹规划实施，确保如期实现发展目标。

第二十四章 强化组织政策保障

组织保障。全市有关部门和各县区要按照本纲要确定的功能定位、发展重点统筹推进相关工作，抓紧推进重点任务、重大工程和相关项目的组织实施。

政策保障。加强产业发展方向引导，及时向社会公布有关发展规划、产业政策、投资重点等信息，综合运用经济、法律等杠杆，引导产业合理布局，促进规划有效实施。科学使用各类产业引导资金，引导银行和社会资金的投入方向，促进生产要素合理流动。结合主体功能区规划实施，综合运用产业、土地、环保等多种政策，引导社会资金更多地投向阳光康养业、现代特色农业、现代服务业、节能环保、社会事业、基础设施等重点领域和薄弱环节，投向技术含量高、资源消耗低、无环境污染的项目。鼓励企业加大技术改造力度，扩大有效投入。加大财税支持力度，完善公共财政体系，调整支出结构，保障社会民生、基础设施、环境保护等重点领域支出。

第二十五章 加强项目支撑

充分发挥投资对经济发展的关键作用，加大铁路、高速公路、能源、农田水利等基础设施，钒钛、优质农业等特色优势产业，新能源、石墨烯、信息消费、阳光康养等新兴产业，教育、卫生、保障性住房等民生和社会事业，以及老工业基地改造等领域的建设和投入，继续保持投资合理增长。动态优化调整“10+1”工程的“千个项目，万亿投资”“十三五”规划重大项目库，集中力量抓好一批影响全局、支撑长远发展的重大项目。创新重大项目实施机制，加强重大建设项目督查、稽察工作和绩效评价。坚持节约集约安全用地，保障重点急需用地，提高土地等要素的产出率和可持续能力。

第二十六章 统筹规划实施

为确保“十三五”规划目标和任务的顺利完成，要进一步建立健全规划实施与保障机制，充分发挥规划对经济社会发展的引领和指导作用，充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用，有效调节资源配置，推动全市经济社会健康协调可持续发展。

加强规划衔接。《攀枝花市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》是统领全市经济社会发展全局的总体规划，是编制其它各类规划的依据。专项规划是总体规划在特定领域的落实，

是指导专业领域发展的依据；市（县）区“十三五”规划是总体规划在特定区域的延伸、细化和落实。加强“十三五”规划与城市总体规划、土地利用总体规划之间的衔接，使各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面保持协调一致。建立健全以“十三五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，逐年分解落实规划目标和重点任务，形成中长期规划逐年落实、动态实施的机制。

强化市级统筹。对规划纲要提出的约束性指标、重要预期性指标，市政府将具体落实到市有关部门和各县（区）政府、管委会，定期跟踪检查，确保目标任务如期完成。加强对全市重大政策、重大项目、重大工程的市级统筹。重点对征地拆迁、社会保障、生态补偿等影响全市经济社会发展全局的政策进行市级统筹协调，确保政策基本统一、标准基本一致。

重视评估监督。完善发展规划指标体系的评价和统计制度，确保统计数据的权威、准确和及时，加强规划实施的跟踪分析。完善规划评估机制，组织开展规划实施中期和期末评估，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施。拓宽规划实施监督渠道，发挥监察、审计、统计等部门对发展规划实施的监督作用，完善政府重大决策事项向人大报告和向政协通报制度，及时汇报、通报规划执行情况，充分听取人大、政协的意见和建议。加强发展规划实施的社会监督，开展

规划宣传和展示工作，及时公布规划实施进展情况，让社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，营造全社会共同参与和支持规划纲要实施的氛围。

“十三五”规划是我市在全省高水平率先全面建成小康社会的重要规划。全市人民要进一步解放思想，求真务实，开拓创新，奋力拼搏，为实现“十三五”规划的宏伟目标，全面建成惠及全市人民的小康社会，开启基本实现现代化新征程而努力奋斗！

名词解释

1、“三大发展战略”：多点多极支撑发展战略，实施“两化”互动、城乡统筹发展战略，创新驱动发展战略。

2、“三个加快建设”：即加快建设中国钒钛之都、中国阳光花城、四川南向开放门户。

3、“三个走在全省前列”：在推进新型工业化新型城镇化实现“两化”互动、推进新农村建设实现城乡统筹发展、推进保障性住房建设实现民生改善方面走在全省前列。

4、“三个转变”：由工矿基地向生态宜居城市转变、钢铁城市向阳光花城转变、三线建设城市向阳光康养城市转变。

5、长江经济带：是中国新一轮改革开放转型实施新区域开放开发战略，覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 个省市，面积约 205 万平方公里，人口和生产总值均超过全国的 40%。

6、“5211”工程：采取一线锻炼、挂职锻炼、多岗历练等方式，从 2013 年开始，计划利用 3 年左右时间，重点掌握 500 名 30 岁左右的潜力型优秀年轻干部、200 名 35 岁左右的成长型科级年轻干部、100 名 40 岁左右的使用型县级后备干部、100 名 25 岁左右储备型优秀干部人才，构建起年轻干部“成长链”。

7、PPP 模式：是指政府与私人组织之间，为了提供某种公

共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

8、“111”工程：全省将优选 10 个有发展优势和较好市场前景产业、瞄准 10 个重点境外合作区域，带动 100 亿美元的投资贸易合作。

9、“六个精准”：扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

10、“五个一批”：扶持生产和就业发展一批、移民搬迁安置一批、低保政策兜底一批、医疗救助扶持一批、灾后重建帮扶一批。

11、“1+3”工程：新农村建设成为示范县（区），国家现代农业产业示范区、现代农业（林业、畜牧业）重点县、万亩亿元示范区。

12、“1+5”工程：以新农村建设为龙头，配套推进产业发展、基础设施、公共服务、社会管理和精神文明 5 大重点工程。

13、“三打破、三提高”：打破“夹皮沟”，注重共享性，提高村庄布局水平；打破“军营式”，坚持相容性，提高村落规划水平；打破“火柴盒”，突出多样性，提高居民设施水平，不断

改善农村居民的人居环境。

14、碳汇：一般是指从空气中清除二氧化碳的过程、活动、机制。

15、长江上游综改试验区：包括四川省攀枝花市、凉山彝族自治州、宜宾市、泸州市，云南的楚雄彝族自治州、昆明市、曲靖市、昭通市和贵州省毕节市、遵义市共 3 省 10 市（州），总面积约 25.89 万平方公里。主要是解决长江黄金水道进一步向金沙地区扩展，推动长江上游经济带发展；有利于优化沿江产业结构和城镇化布局，推动我国经济提质增效升级；有利于形成上中下游优势互补、协作互动格局，缩小东中西部地区发展差距；有利于保护长江生态环境。

16、“8+8”：由攀钢等 8 个大型企业和行政区对口支援 8 个最贫困的边远民族乡镇。

17、新三板：“新三板”市场原指中关村科技园区非上市股份有限公司进入代办股份系统进行转让试点，因为挂牌企业均为高科技企业而不同于原转让系统内的退市企业及原 STAQ、NET 系统挂牌公司，故形象地称为“新三板”。

18、“五创联动”：创建国家环保模范城市、国家森林城市、国家园林城市、中国阳光康养旅游城市 and 全国文明城市。

19、“成渝西昆贵”钻石经济圈：成都、重庆、西安、昆明

贵阳五城构建“成渝西昆贵钻石经济圈”，以此更好实现“一带一路”倡议和长江经济带战略的互联互通。

20、“互联网+”：是创新 2.0 下的互联网发展的新业态，是知识社会创新 2.0 推动下的互联网形态演进及其催生的经济社会发展新形态。“互联网+”是互联网思维的进一步实践成果，它代表一种先进的生产关系，推动经济形态不断的发生演变，从而带动社会经济实体的生命力，为改革、创新、发展提供广阔的网络平台。

21、中国制造 2025：升级版的中国制造，体现为四大转变、一条主线和八大对策。四大转变：一是由要素驱动向创新驱动转变；二是由低成本竞争优势向质量效益竞争优势转变；三是由资源消耗大、污染物排放多的粗放制造向绿色制造转变；四是由生产型制造向服务型制造转变。一条主线：是以体现信息技术与制造技术深度融合的数字化网络化智能化制造为主线。八项战略对策：推行数字化网络化智能化制造；提升产品设计能力；完善制造业技术创新体系；强化制造基础；提升产品质量；推行绿色制造；培养具有全球竞争力的企业群体和优势产业；发展现代制造服务业。

22、“一带一路”：“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的总称。

23、石墨烯：由碳原子组成的只有一层原子厚度的二维晶

体材料。

24、农业“双减”：农业生产过程中，降低化肥、农药的使用量。

25、“双百工程”：国家发改委提出“十二五”期间在全国重点培育和扶持百个资源综合利用示范基地和百家资源综合利用骨干企业，简称“双百工程”。我市被列为资源综合利用示范基地，攀钢集团被列为资源综合利用骨干企业。

26、“两个跨越”：中共四川省委十届三次全体会议提出全省要从经济大省向经济强省跨越，从总体小康向全面小康跨越。攀枝花也要从经济大市向经济强市跨越，总体小康向全面小康跨越。

27、“10+1”工程：区域交通枢纽工程、城乡管网改造工程、机械制造产业壮大工程、钒钛产业升级工程、钢铁矿业调整工程、新兴特色产业培育工程、优质高效农业提升工程、消费扩容创新工程、民生保障工程、生态环境改善工程和创新驱动工程。

28、“一厅四室”：以东区为“休闲康养厅”，以西区、仁和区、盐边县、米易县为“休闲康养室”。

29、两化互动：新型工业化和新型城镇化互动。

30、“6度+2”优势资源：指适宜的温度、湿度、海拔高度、优产度、洁净度、绿化度“6度”及安全的社会治安、多元的文化。