攀枝花市发展和改革委员会

关于印发《攀枝花市企业投资项目承诺制

实施办法》的通知

攀发改审批〔2022〕21号

各县（区）人民政府、市级有关部门：

现将《攀枝花市企业投资项目承诺制实施办法》印发给你们，请抓好贯彻落实。

攀枝花市发展和改革委员会

2022年12月19日

攀枝花市企业投资项目承诺制实施办法

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于深化投融资体制改革、优化营商环境的决策部署，积极推行企业投资项目承诺制，推动项目快速审批、快速开工。按照《四川省人民政府关于印发扎实稳住经济增长若干政策措施的通知》（川府发〔2022〕16号）、《四川省发展和改革委员会等13部门关于进一步推行企业投资项目承诺制的通知》（川发改审批〔2022〕470号）等文件精神，结合我市实际，制订本实施办法。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央国务院和省委省政府决策部署，立足我市经济社会发展需要，深入推进“放管服”改革，进一步确立企业投资主体地位，打造审批少、流程优、体制顺、机制活、效率高、服务好的营商环境，探索创新以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的企业投资项目承诺制监管和服务模式，进一步激发市场主体活力。

二、工作原则

（一）服务优先原则。以服务发展为主线，坚持改革创新，通过优化审批流程、简化审批环节、缩短审批时限，创新和改进服务方式，提高办事效率和服务水平，进一步向市场和社会放权。

（二）宽进严管原则。构建项目单位承诺申报，审批部门容缺受理的审批机制，同步抓好审批过程监管，强化受理、审核、决定、出证、跟踪催办全过程监督管理，不断提升审批服务水平和监管力度，营造宽松、便捷、健康的项目投资环境。

（三）诚实履诺原则。强化信用监督机制，规范和引导项目单位承诺行为，切实将相关承诺履行到位，并对失信企业予以联合惩戒，为承诺审批制的实施营造良好环境。

（四）权责一致原则。审批部门、综合管理部门和执法部门要形成信息共享畅通的沟通机制，并主动告知申请企业的相关政策和要求，对承诺事项加强事前、事中、事后服务和监管，切实做到权责一致。

三、实施范围和工作目标

以国家级开发区（钒钛高新技术产业开发区）、省级开发区（东区创新开发产业开发区、西区格里坪特色产业园区）为重点，对企业投资备案项目实行承诺制。由各级政府负责本地企业投资项目承诺制工作，研究确定本级备案的企业投资项目承诺事项清单，并向社会公布。

进一步优化审批流程、简化审批环节、缩短审批时限，为企业投资项目尽快开工提供制度保障。实现开工前行政部门审批时间压缩至40个工作日内，其中“零增地”技术改造项目（不新增用地且不改变厂房主体结构的技术改造类企业投资项目）实现开工前行政部门审批时间压缩至35个工作日。关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益的项目不实行承诺制。

四、承诺制服务事项

企业投资项目单位在办理以下行政审批事项时，有关审批要件可容后办理或该审批事项提速办理。

（一）市发展和改革委员会。

在企业投资项目核准和备案时，项目单位可在项目施工前再办理固定资产投资项目节能审查。

（二）市经济和信息化局。

在企业技术改造项目备案时，项目单位可在项目建设前再办理项目节能审查。

（三）市水利局。

水土保持方案审批。开发区进行了水土保持区域评估的，开发区内的项目水土保持方案可实行承诺制（附件3）。项目单位递交水土保持方案审批申请文件和水土保持方案，审批部门对项目单位提交的申请材料进行形式审查，对申请材料齐全、格式符合规定要求的，在受理后即来即办、现场办结，出具准予许可决定，明确水土保持补偿费征收金额。

（四）市住房和城乡建设局。

1.城镇污水排入排水管网许可。带方案出让土地项目和园区内工业、仓储及生产配套设施项目（化工园区及危险化学品项目等特殊项目除外）承诺工程建设前建有必要的排水基础设施，可在5个工作日办结。

2.工程施工许可证。社会投资小型低风险仓库、厂房等工业类建筑工程取消建设项目的施工图设计文件审查备案，实行告知承诺制和设计人员终身责任制(依法进行消防设计审核的要办理消防设计审核），可在2个工作日办结。

（五）市气象局。

1.雷电防护装置设计审核和竣工验收许可。需要申请人提交的防雷产品安装记录和防雷产品出厂合格证书可容缺办理。

2.雷电防护装置检测单位资质认定（电力、通信以外）。需要申请人提交的技术职称证书以及经营场所产权证明（或者租赁合同）可容缺办理。

3.外国组织和个人在华从事气象活动审批。需要申请人提交的设备许可证可容缺办理。

（六）市文化广播电视和旅游局。

1.文物保护工程施工资质审批。

容缺受理材料：法定代表人任职文件、身份证明。项目单位承诺5个工作日内补交。

2.文物保护工程监理资质审批。

容缺受理材料：法定代表人任职文件、身份证明。项目单位承诺5个工作日内补交。

（七）市城市管理行政执法局。

1.工程建设涉及城市绿地、树木审批。绿化工程设计方案可容缺受理。

2.改变绿化规划、绿化用地使用性质审批。项目单位承诺绿化赔偿已落实的项目可提速至6个工作日办理。

（八）市生态环境局。

建设项目环境影响报告表审批。市域内已完成规划环评或跟踪评价的产业园区，同时符合承诺制审批名录的项目。项目单位及为项目提供服务的环评编制单位，符合市生态环境局制定的建设项目环境影响评价文件报批承诺书（附件2），环境影响报告表审批时限可压缩在7个工作日内。

（九）市林业局。

普通林木种子生产经营许可证新办。申请人提交普通林木种子生产经营许可证申请表，且承诺符合审批条件的（附件4），当场作出准予行政许可的决定。

五、工作流程及要求

（一）企业投资项目承诺制工作流程。

1.提出申请。项目单位按照承诺制工作要求，向行政审批部门提出申请，同时提交加盖单位公章的纸质承诺书一式两份（必要时需提交承诺书里要求的其它相关证明资料）。

2. 审查决定。审批部门在收到项目单位提出的行政审批申请后，对项目单位提交的申报材料和承诺书进行审查，重点审查项目单位提出的承诺内容及事项是否符合要求，并审查项目单位信用情况，制作下发相应文书。

3.履诺践诺。项目单位在项目投产前，按照承诺事项的相关要求，对照承诺书具体内容，在承诺期限内及时取得相关审批部门的审批手续。

（二）企业投资项目承诺制工作要求。

1.精简优化审批要件。根据相关法律、法规、规章的规定，对审批事项的审批条件和申报材料按照精简、效能原则进行精简优化，明确申请条件和各项申请资料，进一步规范申报资料审查的形式和内容，一次性主动告知项目单位相关政策和规定。

2. 强化事中事后监管。相关审批和行业主管部门要结合行业实际，加强相互沟通，依托互联网和大数据技术，建立透明、规范、高效的投资项目纵横联动协同监管机制。组织定期或不定期检查，重点监管项目单位是否严格按承诺的标准和要求组织施工；及时收集整理相关证据和材料，对违反承诺审批要求的项目单位按照工作流程中止或撤销相关审批决定；对采用虚假申报材料的项目单位依据法律法规作出或提请相关部门对项目单位作出处罚。

3.加强信用和惩戒体系建设。 健全项目单位的信用管理与评价机制，将审批过程中所作出的承诺纳入相关单位的信用档案。对违背承诺的投资项目作出限期整改、停工整顿、撤销批复文件等处理意见，并按照有关规定进行处罚；对未按照规定办理相关证照就生产的企业，立即作出停产处理和相关处罚，并要求按照规定办理相关证照。将项目单位和从业人员违法违规、不履行承诺的失信行为纳入“信用攀枝花”平台系统，实行信用评价与市场准入、招标投标、评优评奖挂钩，强化信用评价结果在市场交易和从业活动中的运用，构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制。

4.提高服务效率。坚持“审批做减法，服务做加法”，审批部门积极向项目单位宣传承诺事项，营造企业投资良好环境。推行投资项目全过程审批事项在线办理，进一步优化办事流程，提高企业投资项目审批效率。

六、保障措施

（一）加强组织领导。推行企业投资项目承诺制是攀枝花市“放管服”改革优化营商环境任务中一项重要工作。统一在市优化营商环境领导小组领导下开展工作。由市发展和改革委员会牵头，市级各有关部门要明确责任科室和具体责任人，统筹协调推进承诺制工作。

（二）加强统筹协调。有关审批部门要对审批事项进行细致梳理，明确可承诺内容，创新工作方法，优化服务流程，完善相关制度，按职能分工做好相关工作。

（三）加强宣传培训。有关行政审批机关要加强对涉及的法律、法规、规章及业务知识的宣传、解释、培训工作，积极宣传推广经验做法，加强舆论引导，积极引导项目单位严格按照相关规定开展投资项目报件工作；敦促项目单位自觉遵守相关的法律法规规章，严禁项目单位做出违反强制性规范的行为。

附件：项目单位承诺书

附件1

项目单位承诺书

XXX部门：（审批部门名称）：

我单位因XX（建设项目名称）项目，现向XXX（审批部门名称）申请办理（审批类别名称），因XXX原因，审批所需材料中的1.XX:2.XX:3.XX。（材料内容）暂不能提交，根据承诺审批制的要求（文号： ），我单位承诺在XX年XX月XX日前提交XX材料，并承诺所提交材料真实合法有效，逾期未提交愿意承担违反承诺的法律责任。

单位地址：

联系电话：

项目单位（公章）：

法定代表人或委托代理人（签字）：

一一一年一一月一一日

附件2

攀枝花市建设项目环境影响报告表

报批承诺书（样本）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目名称 | |  | | |
| 立项文号 | |  | | |
| 建设地点 | |  | | |
| 环评行业类别 | |  | | |
| 规划环评开展情况 | |  | | |
| 建设单位 | |  | | |
| □统一社会信用代码 □组织机构代码  □工商注册号 □其他 | | | |  |
| 授权经办人员信息 | | 姓名： 联系方式： | | |
| 身份证号码： | | |
| 评价单位 | |  | | |
| □统一社会信用代码 □组织机构代码  □工商注册号 □其他 | | | |  |
| 评价单位资质证书编号 | | |  | |
| 编制主持人职业资格证书编号 | | |  | |
| 建设单位承诺 | 一、我单位自愿按照承诺制的要求办理项目环评审批手续。  二、我单位所提交的各项材料合法、真实、准确、有效，对填报的内容负责，同意生态环境部门将本次申请纳入社会信用考核范畴，若存在失信行为，依法接受信用惩戒。  三、我单位已对《××××环境影响报告表》进行审查，认可××××单位得出的环境影响评价结论。  四、我单位将自觉落实环境保护主体责任，履行环境保护义务，严格按照本项目环评文件所列性质、规模、地点、采用的生产工艺以及拟采取的环境保护措施进行建设和生产经营。  五、我单位将严格遵守各项法律法规，坚持守法生产经营，本项目不存在“未批先建”等环境违法行为，项目所需的用地、用房均属依法获得，不存在使用违法建筑等其他违法情形，自觉接收政府、行业组织、社会各界的监督，若存在违法行为隐瞒不报的，自觉接收相关部门的查处，由生态环境部门撤销关于本次申请的审批决定，所有法律责任和经济责任自行承担。  六、我单位将严格执行各项环境保护标准，把环境保护工作贯穿于项目建设和经营过程，落实配套建设的环保设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产的环保“三同时”制度。项目竣工后，本单位将按规定开展环境保护验收工作。  七、我单位提交的《××××环境影响报告表》公开本电子版，不含国家秘密、商业秘密、个人隐私等内容，不及涉及国家安全、公共安全、经济安全和威胁社会稳定等内容，同意将其全文公开。对于环评文件不宜公开的内容及理由说明如下：  （一）……  （二）……  建设单位（盖章）：  申请时间： | | | |
| 环评编制单位承诺 | 一、我单位严格按照各项法律法规、政策、技术导则规定，接受××××建设单位的委托，依法开展××××项目环境影响报告表的编制工作，并按规范要求编制完成了《××××环境影响报告表》。  二、我单位基于独立、专业、客观、公正的工作态度，对××××项目建设可能造成的环境影响评价进行了分析，并提出切实可行的环境保护对策和措施建议，对《××××环境影响报告表》所得出的环境影响评价结论负责。  三、我单位对《××××环境影响报告表》拥有完成、独立的知识产权，对该成果负责，不存在复制、抄袭以及盗用、借用等行为，同意生态环境主管部门将该成果纳入社会信用考核范畴，若存在失信行为，依法接受信用惩戒。  环评编制单位（盖章）：  编制主持人（签字）： | | | |
| 相关文书送达方式 | （ ）邮件送达，电子邮箱为：  （ ）快递送达，邮寄地址为：  （ ）自行到窗口取件。  注：请在括号内打“√”邮件送达方式为文书扫描件，快递送达方式为文书原件。可同时选择邮件送达和快递送达两种方式，请申请人在提交申请表时一并明确。 | | | |
| 备注 | 本表一式三份，生态环境部门、建设单位、环评编制单位各存一份。打印多页，应加盖骑缝章。  填表说明：  1、项目名称：必须按照发改、经信部门核定（核准、审批或备案）的名称进行填写，完整、准确，不得随意进行更换。  2、立项文号：核准或审批制项目填写发改、经信等主管部门下发的核准或审批文书文号，备案制项目填写企业投资备案号。  3、建设地点：拟建项目的实际地点，工业项目具体到门牌号（或地块名称），线性工程应准确填写项目起止点。  4、环境影响评价行业类别：指本项目参照《建设项目环境影响评价分类管理名录》规定所对应类别，例如“60、黑色金属铸造—其他”。  5、规划环评开展情况：项目属于规划环评所包含的非限制或禁止发展项目，填写项目所在区域已开展规划环评的名称及审查文件文号。  6、建设单位：完整、准确填写建设单位名称，必须与在登记机关登记的名称一致。  7、统一社会信用代码（组织机构代码）：完整、准确填写建设单位统一社会信用代码，必须与在登记机关登记的代码一致。其他的应注明机构类型。  8、授权经办人员信息：原则上应当为本单位已经建立稳定劳动合同关系的职工，并明确获得办理环评手续的业务授权，其行为（决定）视为建设单位的具体行为（决定）。  9、评价单位：指承担本项目环境影响评价工作的环境影响评价编制单位，应当完整、准确填写评价机构的名称。环境影响评价编制单位为建设单位自身时，按本备注中第6条要求填写。  10、统一社会信用代码（组织机构代码）：完整、准确填写环境影响评价编制单位的统一社会信用代码，必须与在登记机关登记的代码一致。其他的应注明机构类型。环境影响评价编制单位为建设单位时，按本备注中第7条要求填写。  11、编制主持人职业资格证书编号：指具体承担主持编制本项目环评文件人员的职（执）业资格证书编号，应与《××××环境影响报告表》中的编制人员情况表保持一致。  12、建设单位承诺：为格式文本，原则上不允许修改，建设单位若有进行修改的，应当在报批时进行说明。有其他承诺事项或内容的，可以进一步补充。  13、环评编制单位承诺：为格式文本，原则上不允许修改，环评编制单位若有进行修改的，应当在报批时进行说明。有其他承诺事项或内容的，可以进一步补充。编制主持人必须由本人签字。  14、相关文书送达方式：为进一步提高环评审批工作效率，市生态环境局为申请人提供多种申请途径，供申请人选择，申请人可以针对审批过程中产生的文书选择一种便利的送达方式。若申请人需要可前往窗口取件，原则鼓励采用邮寄或电子邮件送达方式。 | | | |

附件3

水土保持行政许可承诺书

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 |  |
| 建设地点 | [点式工程，应明确至乡(镇)村(组)及街道(社区),并填写经纬度;线型工程，应明确起点，终点、所经路径，并填写起止点经纬度] |
| 区域评估情况 | 开发区名称： |
| 水土保持区域评估报告审批机关、文号及时间： |
| 水土保持方案公开情况 | 公示网站： |
| 起止时间： 年 月 日至 年 月 日 |
| 公众意见接收和处理情况： |
| 生产建设单位（项目单位） | 名称： |
| 统一社会信用代码： |
| 地址：  电子信箱： |
| 法人代表： 联系电话： |
| 授权经办人姓名： 联系电话：  证件类型及号码： |
| 生产建设单位承诺内容 | 1.已经知晓并将认真履行水土保持各项法定义务。  2.所填写的信息真实、完整、准确；所提交的水土保持方案符合相关法律法规、技术标准的要求。  3.做好水土保持工程后续设计和施工组织工作，加强对施工单位的管理，严格执行水土保持“三同时”制度，按照所提交的水土保持方案，落实各项水土保持措施，有效防治项目建设中的水土流失；项目投产使用前完成水土保持设施自主验收并报备。  4.项目的建设规模、地点发生重大变更时，及时修改水土保持方案并上报审批。  5.依法依规开展水土保持监测、监理工作。  6.依法依规按时足额缴纳水土保持补偿费。  7.积极配合水土保持监督检查。  8.愿意承担作出不实承诺或者未履行承诺的法律责任和失信责任。  9.其他需要承诺的事项。  法人代表（签字）：  生产建设单位（盖章）：  年 月 日 |

附件4

普通林木种子生产经营许可新办审批（市级）

许可事项承诺书

××××××××（行政审批机关）：

本人已知晓行政审批机关告知的全部内容，现作出下列承诺：

一、所提交的材料真实、准确、完整。

二、符合行政审批机关告知的条件、标准和要求。

三、自愿承担违反承诺或者承诺不实的全部责任和后果。

特此承诺。

法定代表人或授权代表（签字）：×××

（公章）

××××年××月××日

备注：本承诺书一式三份，申请人执一份，审批机关留存两份。

攀枝花市发展和改革委员会办公室 2022年12月19日印发